

Заключение специальной комиссии

Часть 1. Конституция 1996 года - захват государственной власти

Конституция Республики Беларусь 1994 года - конституция унитарного демократического социально-правового государства.

В соответствии со статьей 6 Конституции Республики Беларусь (1994 года) государство основывается на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга.

В отличие от Конституции 1994 года Конституция 1996 года является конституцией лишь формально демократической. Анализ норм данной Конституции позволяет сделать вывод о том, что власть в Республике Беларусь принадлежит только одному человеку - Президенту Республики Беларусь, а основные демократические институты либо отсутствуют, либо имеют лишь декларативный характер, поскольку отсутствует даже теоретическая возможность их реализации.

Ниже приводится сравнительный анализ правового регулирования основных институтов государственной власти Конституциями Республики Беларусь 1994 и 1996 годов.

ВЕРХОВЕНСТВО КОНСТИТУЦИИ И ЗАКОНОВ

<u>Конституция 1994 года</u>	<u>Конституция 1996 года</u>
Государство, все его органы и должностные лица связаны правом, действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней законов . (<i>Часть первая статьи 7</i>)	Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства . (<i>Часть вторая статьи 7</i>)
Президент издает в пределах своих полномочий указы и распоряжения, организует и контролирует их исполнение. (<i>Статья 101</i>)	Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов. (<i>Статья 85</i>)
Конституция обладает высшей юридической силой. Законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. В случае расхождения закона с Конституцией действует Конституция, а в случае расхождения иного нормативного акта с законом действует закон. (<i>Статья 146</i>)	Конституция обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. В случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция. В случае расхождения декрета или указа с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом. (<i>Статья 137</i>)

Принцип верховенства Конституции и законов фактически отсутствует в Конституции 1996 года, поскольку Президент имеет право издавать декреты, имеющие силу закона, в двух случаях:

по специальному поручению Парламента

либо "*в силу особой необходимости*" по собственной инициативе либо по предложению Правительства.

Временные декреты действуют до отмены их большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат Парламента, и палаты не могут регулировать законом отношения, урегулированные временным декретом, до момента его отмены. (*Статья 101*)

То есть, в соответствии с Конституцией 1996 года Президенту фактически принадлежит законодательная власть, поскольку он имеет право по собственной инициативе, самостоятельно и немотивированно, издавать декреты практически по любому вопросу, которые имеют большую силу, чем закон.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

<u>Конституция 1994 года</u>	<u>Конституция 1996 года</u>
Формирование представительной власти	
Выборы депутатов являются всеобщими ... (<i>Статья 64</i>)	Формально данная норма сохранена (статья 64). Однако в силу того, что Палата представителей сформирована Президентом в количестве 110 человек при общем количестве депутатов Верховного Совета тринадцатого созыва - 199, установленный А.Лукашенко порядок комплектования Палаты представителей не носит всеобщего характера: 58 процентов избирателей не имеют своих представителей в законодательном органе.
Выборы являются прямыми: депутаты избираются гражданами непосредственно. (<i>Статья 68</i>)	При формальном сохранении данной нормы (статья 67) члены Палаты представителей не были избраны, а были назначены Президентом Кроме того, члены Совета Республики частично избираются местными Советами, частично назначаются Президентом (статья 91). Таким образом, для членов Совета Республики выборы не являются прямыми.

Разделение властей	
Депутатами Верховного Совета не могут быть Президент, члены Кабинета Министров, судьи, а также иные лица, назначаемые на должность Президентом или по согласованию с ним. <i>(Часть вторая статьи 92)</i>	Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства. Не допускается только лишь совмещение должности члена Совета Республики и члена Правительства (однако члены Совета Республики не избираются на прямых выборах и частично назначаются Президентом) Не допускается членство одновременно в обеих палатах Парламента, а также депутат Палаты представителей и член Совета Республики не могут совмещать свои обязанности с занятием должности Президента или судьи. <i>(Статья 92)</i>
Компетенция (Полномочия, перешедшие к Президенту по Конституции 1996 года)	
Верховный Совет Республики Беларусь: 1) назначает республиканские референдумы; ... 6) образует Центральную комиссию по выборам и проведению республиканских референдумов;	Президент Республики Беларусь: 1) назначает республиканские референдумы; ... 4) назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; ...
Выборы являются прямыми: депутаты избираются гражданами непосредственно. <i>(Статья 68)</i>	При формальном сохранении данной нормы (статья 67) члены Палаты представителей не были избраны, а были назначены Президентом Кроме того, члены Совета Республики частично избираются местными Советами, частично назначаются Президентом (статья 91). Таким образом, для членов Совета Республики выборы не являются прямыми.
Депутатская неприкосновенность	
Депутат Верховного Совета не несет юридической ответственности за свою деятельность в Верховном Совете, осуществляемую в соответствии с Конституцией, как в период исполнения депутатских полномочий, так и после их прекращения. <i>(Часть первая статьи 93)</i>	Депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики пользуются неприкосновенностью при выражении своих мнений и осуществлении своих полномочий. Это не относится к обвинению их в клевете и оскорблении. <i>(Часть первая статьи 102)</i>
Депутат Верховного Совета не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован, иным образом лишен личной свободы без согласия Верховного Совета, кроме случаев задержания на месте совершения преступления. <i>(Часть вторая статьи 93)</i>	В течение срока своих полномочий депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики могут быть арестованы, иным образом лишены личной свободы лишь с предварительного согласия соответствующей палаты, за исключением совершения государственной измены или иного тяжкого преступления , а также задержания на месте совершения преступления. <i>(Часть вторая статьи 102)</i>
Уголовное дело против депутата Верховного Совета может быть возбуждено Генеральным прокурором с согласия Верховного Совета, а в период между сессиями - с согласия Президиума Верховного Совета. <i>(Часть третья статьи 93)</i>	Уголовное дело в отношении депутата Палаты представителей или члена Совета Республики рассматривается Верховным Судом. <i>(Часть третья статьи 102)</i>
Возможность роспуска органа законодательной власти	
Полномочия Верховного Совета могут быть досрочно прекращены по постановлению Верховного Совета, принятому большинством не менее двух третей от избранных депутатов. <i>(Часть вторая статьи 81)</i>	Полномочия Палаты представителей и Совета Республики могут быть досрочно прекращены в следующих случаях: полномочия Палаты представителей могут быть досрочно прекращены при отказе в доверии Правительству, выражении вотума недоверия Правительству либо двукратном отказе в даче согласия на назначение Премьер-министра <i>(часть первая статьи 94)</i> : полномочия Палаты представителей либо Совета Республики могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции <i>(часть вторая статьи 94)</i> с прекращением полномочий Палаты представителей или Совета Республики по решению Президента могут быть также прекращены полномочия соответственно Совета Республики или Палаты представителей <i>(часть третья статьи 93)</i> .

По Конституции Республики Беларусь 1994 года Верховный Совет Республики Беларусь являлся высшим представительным постоянно действующим и единственным законодательным органом государственной власти Республики Беларусь *(статья 79)*.

Конституция Республики Беларусь 1994 года содержала положения, гарантирующие, что депутаты Верховного Совета Республики Беларусь являются действительно демократически избранными представителями народа и независимы от иных ветвей власти.

Конституция 1996 года превратила Парламент в безвластный орган, зависимый от Президента.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Фактическое увеличение срока полномочий Президента	
Срок полномочий Президента пять лет (<i>часть первая статьи 97</i>).	Президент избирается на пять лет ... (<i>часть первая статьи 81</i>). Президент Республики Беларусь сохраняет свои полномочия. Срок его полномочий исчисляется со дня вступления в силу Конституции 1996 года (<i>статья 144</i>) - то есть с 24 ноября 1996 года.
Расширение полномочий Президента	
Президент Республики Беларусь является главой государства и исполнительной власти. (<i>Статья 95</i>)	Президент Республики Беларусь является главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. (<i>Статья 79</i>)
<p>Президент Республики Беларусь: ...</p> <p>4) с согласия Верховного Совета назначает и освобождает от должности Премьер-министра, его заместителей, министров иностранных дел, финансов, обороны, внутренних дел, Председателя Комитета государственной безопасности; назначает и освобождает от должности других членов Кабинета Министров; принимает отставку указанных в этом пункте лиц;</p> <p>5) представляет Верховному Совету кандидатуры для избрания на должности Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Правления Национального банка; ...</p> <p>23) возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь; ... (<i>Статья 100</i>)</p>	<p>Президент Республики Беларусь:</p> <p>1) назначает республиканские референдумы;</p> <p>2) назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;</p> <p>3) распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;</p> <p>4) назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; ...</p> <p>6) с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра [<i>двукратный отказ от дачи согласия на назначение Премьер-министра является основанием для роспуска Палаты представителей Президентом (часть первая статьи 94)</i>];</p> <p>7) определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;</p> <p>8) с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов;</p> <p>9) с согласия Совета Республики назначает на должность судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда. Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;</p> <p>10) назначает шесть судей Конституционного Суда Республики Беларусь ...;</p> <p>11) освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;</p> <p>12) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля;</p> <p>...</p> <p>27) формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь; назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности; ... (<i>Статья 84</i>)</p>

<u>Конституция 1994 года</u>	<u>Конституция 1996 года</u>
Процедура и основания смещения с должности Президента Республики Беларусь	
<p>Президент может быть смещен с должности в случае нарушения Конституции Республики Беларусь или совершения им преступления, а также досрочно освобожден от должности при невозможности исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья постановлением Верховного Совета, принятым большинством не менее двух третей от избранных депутатов Верховного Совета.</p> <p>Вопрос о смещении Президента может быть поставлен по предложению не менее 70 депутатов Верховного Совета. Заключение о нарушении Президентом Конституции дается Конституционным Судом, о совершении преступления - специальной комиссией Верховного Совета. С момента вынесения заключения Конституционного Суда о нарушении Конституции либо заключения специальной комиссии о совершении преступления Президент не может исполнять свои обязанности до вынесения Верховным Советом соответствующего решения. <i>(Статья 104)</i></p>	<p>Формально данная норма сохранена (статья 64). Однако в силу того, что Палата представителей сформирована Президентом в количестве 110 человек при общем количестве депутатов Верховного Совета тринадцатого созыва - 199, установленный А.Лукашенко порядок комплектования Палаты представителей не носит всеобщего характера: 58 процентов избирателей не имеют своих представителей в законодательном органе.</p>
Процедура и основания смещения с должности Президента Республики Беларусь	
<p>Президент может быть смещен с должности в случае нарушения Конституции Республики Беларусь или совершения им преступления, а также досрочно освобожден от должности при невозможности исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья постановлением Верховного Совета, принятым большинством не менее двух третей от избранных депутатов Верховного Совета.</p> <p>Вопрос о смещении Президента может быть поставлен по предложению не менее 70 депутатов Верховного Совета. Заключение о нарушении Президентом Конституции дается Конституционным Судом, о совершении преступления - специальной комиссией Верховного Совета. С момента вынесения заключения Конституционного Суда о нарушении Конституции либо заключения специальной комиссии о совершении преступления Президент не может исполнять свои обязанности до вынесения Верховным Советом соответствующего решения. <i>(Статья 104)</i></p>	<p>Президент Республики Беларусь может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента. Решение о досрочном освобождении Президента принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.</p> <p>Президент может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Решение о выдвигении обвинения и его расследовании в этом случае считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей по предложению не менее одной трети ее депутатов. Расследование обвинения организуется Советом Республики. Президент считается смещенным с должности, если за это решение проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики, а также не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.</p> <p>Непринятие Советом Республики и Палатой представителей решения о смещении Президента с должности в течение месяца со дня выдвигения обвинения означает отклонение обвинения. Предложение о смещении Президента с должности не может инициироваться в период рассмотрения в соответствии с Конституцией вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента. <i>(Статья 88)</i></p> <p>Конституция 1996 года не содержит такого основания для смещения Президента с должности, как нарушение Конституции.</p>
Правительство	
<p>Верховный Совет вправе заслушать отчет любого члена Кабинета Министров по вопросам исполнения законов. В случае нарушения членом Кабинета Министров Конституции и законов Верховный Совет вправе поставить перед Президентом вопрос о досрочном освобождении его от должности. <i>(Часть четвертая статьи 107)</i></p>	<p>Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. <i>(Часть вторая статьи 106)</i> Однако помимо указания об ответственности перед Парламентом Республики Беларусь Конституция не содержит нормы о том, как такая ответственность реализуется.</p> <p>Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства. <i>(Часть десятая статьи 106)</i></p>

ВЫВОД:

Конституция Республики Беларусь 1996 года предоставляет Президенту Республики Беларусь практически неограниченные полномочия. Правительство является органом, полностью подконтрольным и подотчетным Президенту, не зависящим от Парламента.

Возможность смещения с должности Президента Республики Беларусь является декларативной в силу того, что:

решение о смещении должно быть принято двумя третями голосов от полного состава, как Палаты представителей, так и Совета Республики *(часть первая статьи 88)*;

решение должно быть принято в течение одного месяца с момента выдвижения обвинения. Невынесение решения означает отклонение обвинения (*часть третья статьи 88*).

Однако в течение 30 дней практически невыполнимо:

- 1) принятие Палатой представителей решения о выдвижении обвинения;
- 2) организация Советом Республики расследования обвинения;
- 3) проведение расследования;
- 4) принятие Палатой представителей решения о смещении с должности Президента;
- 5) принятие Советом Республики решения о смещении с должности Президента.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

<u>Конституция 1994 года</u>	<u>Конституция 1996 года</u>
Конституционный Суд	
Конституционный Суд Республики Беларусь избирается Верховным Советом Республики Беларусь из квалифицированных специалистов в области права в количестве 11 судей (<i>часть первая статьи 126</i>).	Шесть судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть судей избираются Советом Республики. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики. (<i>Часть третья статьи 116</i>)
Нормативные акты, международные договорные и иные обязательства, признанные Конституционным Судом неконституционными ввиду нарушения ими прав и свобод человека, считаются не имеющими юридической силы в целом либо в определенной их части с момента принятия соответствующего акта. Другие нормативные акты государственных органов и общественных объединений, международные договорные или иные обязательства, признанные Конституционным Судом не соответствующими Конституции, законам или международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, считаются утратившими силу в целом или в определенной их части с момента, определяемого Конституционным Судом. Нормативно-правовые акты межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, признанные Конституционным Судом не соответствующими Конституции, законам или международно-правовым актам, считаются недействующими на территории Республики Беларусь в целом или в определенной их части с момента, определяемого Конституционным Судом. (<i>Статья 128</i>)	Нормативные акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу в порядке, определяемом законом. (<i>Часть пятая статьи 116</i>)
Заключения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат. (<i>Статья 129</i>)	Аналогичная норма отсутствует.
Лица, избранные в Конституционный Суд, не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы, иным образом лишены личной свободы без согласия Верховного Совета, кроме случаев задержания на месте совершения преступления. Уголовное дело против члена Конституционного Суда может быть возбуждено Генеральным прокурором с согласия Верховного Совета. (<i>Статья 131</i>)	Аналогичная норма отсутствует.
Аналогичная норма отсутствует.	Президент Республики Беларусь: ... 11) освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики; (<i>Статья 84</i>)
Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд	
Верховный Совет Республики Беларусь: ... 7) избирает ... Верховный Суд Республики Беларусь, Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь ... (<i>Статья 83</i>)	Президент Республики Беларусь: ... 8) с согласия Совета Республики назначает на должность ... Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов; а также 9) с согласия Совета Республики назначает на должность судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда (<i>Статья 84</i>)
Аналогичная норма отсутствует.	Президент Республики Беларусь: ... 11) освобождает от должности Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда ... по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики; ... (<i>Статья 84</i>)

То, что Президент Республики Беларусь в соответствии с Конституцией 1996 года назначает судей всех видов судов и вправе самостоятельно освобождать их от должности, ставит органы судебной власти в зависимость от Президента. Наряду с тем, что компетенция Конституционного Суда резко ограничена, Суд не может рассматриваться как независимая от Президента ветвь власти.

ПРОКУРАТУРА

<u>Конституция 1994 года</u>	<u>Конституция 1996 года</u>
Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, избираемый Верховным Советом. <i>(Часть первая статьи 134)</i>	Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом с согласия Совета Республики. <i>(Часть первая статьи 126)</i>
В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Верховному Совету <i>(статья 135)</i> .	В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту <i>(статья 127)</i> .
Аналогичная норма отсутствует.	Президент Республики Беларусь: ... 11) освобождает от должности... Генерального прокурора ... по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;... <i>(Статья '84)</i>

Поскольку Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь, а также подотчетен Президенту Республики Беларусь, Прокуратура является зависимым от Президента институтом.

КОНТРОЛЬНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

<u>Конституция 1994 года</u>	<u>Конституция 1996 года</u>
Контрольная палата образуется Верховным Советом, действует под его руководством и подотчетна ему. <i>(Статья 138)</i>	Комитет государственного контроля образуется Президентом. <i>(Часть первая статьи 130)</i>
Председатель Контрольной палаты избирается Верховным Советом сроком на пять лет. <i>(Статья 139)</i>	Председатель Комитета государственного контроля назначается Президентом <i>(пункт 12 статьи 84; статья 130)</i> и освобождается от должности Президентом <i>(пункт 12 статья 84)</i> .

То, что Комитет государственного контроля образуется Президентом, а Председатель Комитета государственного контроля назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь, свидетельствует о том, что Комитет государственного контроля является зависимым от Президента органом*. Какой-либо контроль за финансовыми и имущественными операциями, проводимыми Президентом, по Конституции 1996 года невозможен.

*Примечательно, что Комитет государственного контроля в первую очередь следит за исполнением актов Президента, а уж потом - Парламента, Правительства и иных государственных органов *(статья 129)*.

ВОЗМОЖНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА КОНСТИТУЦИОННЫМ ПУТЕМ

<u>Конституция 1994 года</u>	<u>Конституция 1996 года</u>
Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается Верховным Советом по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, не менее 40 депутатов Верховного Совета, Президента, Конституционного Суда. <i>(Статья 147)</i>	Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе Президента или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. <i>(Статья 138)</i> Разделы I (Основы конституционного строя), II (Личность, общество, государство), IV (Президент, Парламент, Правительство, Суд), VIII (Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения) Конституции могут быть изменены только путем референдума. <i>(Часть третья статьи 140)</i> При этом референдум назначает Президент Республики Беларусь <i>(пункт 1 статьи 84)</i>.
Право законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Беларусь принадлежит депутатам Верховного Совета, постоянным комиссиям Верховного Совета, Президенту, Верховному Суду, Высшему Хозяйственному Суду, Генеральному прокурору, Контрольной палате, Национальному банку, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек. <i>(Статья 90)</i>	Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей. Законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей лишь с согласия Президента либо по его поручению - Правительства. <i>(Части первая и вторая статьи 99)</i> Поскольку практически любой законопроект влечет за собой увеличение или уменьшение расходов государственных средств, данная норма фактически устанавливает монополию Президента на законодательную инициативу.

Возможность проведения свободных демократических выборов	
Председатель Центральной избирательной комиссии в соответствии с Законом Республики Беларусь "О выборах депутатов Верховного Совета Республики Беларусь" (статьей 20) назначался Верховным Советом Республики Беларусь.	Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов назначается Президентом с согласия Совета Республики (<i>пункт 9 статьи 84: пункт 2 статьи 98</i>).
Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов образуется Верховным Советом Республики Беларусь (<i>пункт 6 статьи 83</i>).	Шесть членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов назначаются Президентом (<i>пункт 4 статьи 84</i>), а шесть - избираются Советом Республики (<i>пункт 4 статьи 98</i>). Президент Республики Беларусь вправе освободить от должности Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов [всех!] по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики (<i>пункт 11 статьи 84</i>).

То есть, Конституция 1996 года даже теоретически исключает возможность изменения Конституции и основных законов, регулирующих принципы государственного устройства, без участия Президента Республики Беларусь, тем самым лишает народ Республики Беларусь права проявления своей воли, не нарушая Конституцию 1996 года.

Подконтрольность Президенту Республики Беларусь Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов также лишает народ возможности проведения свободных демократических выборов, как депутатов Палаты представителей, так и Президента Республики Беларусь.

Ноябрьский 1996 года референдум показал, что подготовку к выборам, проведение голосования и подсчет голосов проводит исполнительная власть под контролем Службы безопасности Президента. Избирательные комиссии, включая Центризбирком, являются лишь декоративным украшением выборов.

ВЫВОДЫ:

Конституция 1996 года устанавливает неограниченную монополию власти Президента Республики Беларусь Лукашенко Л.Г., поскольку в Конституции 1996 года:

принцип верховенства Конституции и законов фактически отсутствует (Президент установил себе практически неограниченное право принимать декреты, имеющие силу закона);

Президенту фактически принадлежит законодательная власть (он имеет право по собственной инициативе самостоятельно и немотивированно издавать декреты практически по любому вопросу, которые имеют большую силу, чем закон);

Парламент стал безвластным органом, зависимым от Президента;

Президент Республики Беларусь обладает практически неограниченными полномочиями;

Правительство Республики Беларусь является органом, полностью подконтрольным и подотчетным Президенту, не зависящим от Парламента;

возможность смещения с должности Президента Республики Беларусь является декларативной;

Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд, Прокуратура, Комитет государственного контроля, Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов не могут рассматриваться как независимые от Президента институты власти.

Конституция 1996 года даже теоретически исключает возможность изменения Конституции и основных законов, регулирующих принципы государственного устройства, без участия Президента Республики Беларусь.

Подконтрольность Президенту Республики Беларусь Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов также лишает народ возможности проведения свободных демократических выборов, как депутатов Палаты представителей, так и Президента Республики Беларусь.

То есть, в результате принятия Конституции 1996 года в Республике Беларусь произошел захват государственной власти Президентом Республики Беларусь Лукашенко А.Г.

Часть II. Захват государственной власти неконституционным путем

В соответствии со статьей 7 Конституции Республики Беларусь государство, все его органы и должностные лица связаны правом, действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней законов.

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Беларусь "О Президенте Республики Беларусь" Президент осуществляет функции главы государства и исполнительной власти в рамках Конституции Республики Беларусь, указанного Закона, других законов Республики Беларусь и несет ответственность за правильность и полноту их реализации перед гражданами Республики Беларусь в сферах деятельности государства, отнесенных к его компетенции.

В соответствии со статьей 101 Конституции Республики Беларусь Президент издает в пределах своих полномочий указы и распоряжения, организует и контролирует их исполнение.

В соответствии со статьей 30 Закона Республики Беларусь "О Президенте Республики Беларусь" Президент издает в пределах своих полномочий на основе и во исполнение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь и постановлений Верховного Совета указы и распоряжения, контролирует их исполнение.

Указы и распоряжения Президента не должны противоречить Конституции, законам и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, постановлениям Верховного Совета, не могут их дополнять или изменять.

В случае отсутствия нормы закона, необходимой для осуществления исполнительной власти в какой-либо сфере отношений, Президент использует право законодательной инициативы.

Анализ указов и распоряжений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. показывает, что с первых же дней нахождения у власти Президент стал на путь захвата государственной власти путем незаконного фактического расширения собственных полномочий, лишения независимости всех ветвей власти, ограничения прав и свобод граждан.

Незаконные указы Президента можно условно разделить на следующие группы.

Здесь и далее по тексту настоящей части под "Конституцией Республики Беларусь" ("Конституцией") понимается Конституция Республики Беларусь, которая была принята 15 марта 1994 года Верховным Советом Республики Беларусь двенадцатого созыва (Конституция Республики Беларусь 1994 года).

Ликвидация принципа разделения властей

Принцип разделения властей, установленный статьей 6 Конституции Республики Беларусь, до прихода к власти А.Лукашенко обеспечивался также и мерами экономического характера, которые гарантировали независимость законодательной власти от власти исполнительной. Однако Президент Республики Беларусь издал целый ряд антиконституционных указов, направленных на ограничение независимости законодательной и судебной власти от Президента.

1. *4 августа 1994 года* был издан *Указ Президента Республики Беларусь №19 "О создании Управления делами Президента Республики Беларусь"*. В соответствии с данным Указом было создано Управление делами Президента Республики Беларусь, которому было передано не только имущество, которое использовалось для финансового, материально-технического и социально-бытового обеспечения органов исполнительной власти, но также имущество, предназначенное для обеспечения деятельности (а значит, и экономической независимости) органов законодательной и судебной власти.

Так, в соответствии с пунктом 3 Указа на Управление делами Президента Республики Беларусь было возложено финансовое, материально-техническое и социально-бытовое обеспечение деятельности Администрации Президента Республики Беларусь, **Верховного Совета Республики Беларусь, Аппарата Кабинета Министров Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь.**

В соответствии с пунктом 7 Указа в ведение Управления делами Президента Республики Беларусь были переданы: административные здания, автобаза, гостиница "Октябрьская" и предприятие общественного питания, ремонтно-строительный участок, Дом приемов в жилом городке Дрозды, складские помещения с находящимися в них материальными ценностями, ранее находившиеся в ведении Секретариата Верховного Совета Республики Беларусь; административное здание Верховного Суда Республики Беларусь; административное здание Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь.

Однако негативная оценка данного Указа не повлияла на позицию Президента Республики Беларусь, и *31 августа 1994 года Указом №81 "О порядке применения пунктов 3 и 7 Указа Президента Республики Беларусь от 4 августа 1994 г. № 19 "О создании Управления делами Президента Республики Беларусь"* Лукашенко А.Г. подтвердил действительность своих намерений.

2. В соответствии со статьей 110 Закона Республики Беларусь "О Верховном Совете Республики Беларусь" заработная плата депутату Верховного Совета Республики Беларусь устанавливается в зависимости от должности в размерах, определяемых Президиумом Верховного Совета.

В соответствии со статьей 116 Закона Республики Беларусь "О Верховном Совете Республики Беларусь" Председатель Верховного Совета имеет право на заработную плату в размере 95 процентов от размера заработной платы Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 76 Закона Республики Беларусь "О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь" должностные оклады Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда и их заместителей устанавливаются соответственно в размере должностного оклада Председателя Верховного Совета Республики Беларусь и его заместителей.

В соответствии со статьей 25 Закона Республики Беларусь "О Конституционном Суде Республики Беларусь" должностные оклады Председателя Конституционного Суда, его заместителя и судей устанавливаются на уровне должностных окладов соответственно Председателя Верховного Совета, Первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Совета.

В соответствии со статьей 26 Закона Республики Беларусь "О Кабинете Министров Республики Беларусь" Премьер-министр имеет право на заработную плату в размере 90 процентов от размера заработной платы Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 43 Закона Республики Беларусь "О Прокуратуре Республики Беларусь" денежное содержание прокурорских работников состоит из должностных окладов, доплат за классные чины (воинские звания) и выслугу лет. Размеры должностных окладов, доплат за классные чины (воинские звания) и выслугу лет определяются Президиумом Верховного Совета Республики Беларусь.

Однако в соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 13 июля 1995 г. № 271 "Об оплате труда должностных лиц некоторых государственных органов"* был установлен иной принцип определения должностных окладов.

В соответствии с **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 28 декабря 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Указа Президента Республики Беларусь от 13 июля 1995 г. № 271 "Об оплате труда должностных лиц некоторых государственных органов"** нормы данного Указа были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь.

3. *Указом Президента Республики Беларусь от 8 августа 1995г. №299 "Об утверждении Положения о порядке выдачи дипломатических и служебных паспортов гражданам Республики Беларусь"* было утверждено Положение о порядке выдачи дипломатических и служебных паспортов гражданам Республики Беларусь, в соответствии с которым в перечень лиц, которым должны выдаваться дипломатические паспорта, не включены депутаты Верховного Совета Республики Беларусь, судьи Конституционного Суда Республики Беларусь, а также иные должностные лица, имевшие по ранее действовавшему законодательству право на получение таких паспортов.

Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 3 ноября 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 8 августа 1995 года № 299 "Об утверждении Положения о порядке выдачи дипломатических и служебных паспортов гражданам Республики Беларусь" Положение о порядке выдачи дипломатических и служебных паспортов гражданам Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 8 августа 1995 г. №299, признано не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь в части лишения депутатов Верховного Совета и судей Конституционного Суда Республики Беларусь права на дипломатический паспорт.

4. *14 ноября 1995 года Указом Президента Республики Беларусь № 464 "О создании кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь"* были утверждены перечни 1-3 должностей руководящих работников центральных органов управления и других государственных органов, включаемых в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь (пункт 2). В пункте 4 данного Указа было установлено, что направление в служебные заграничные командировки руководителей, должности которых включены в перечни 1 и 2, независимо от источников финансирования этих командировок, осуществляется с письменного согласия Президента Республики Беларусь. При этом в перечень 1 (должностей центральных государственных органов, включаемых в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь) были включены, в частности, Председатель Верховного Совета Республики Беларусь, Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, Председатель Контрольной палаты Республики Беларусь. В перечень 2 (должностей руководящих работников органов, подотчетных Президенту Республики Беларусь или назначаемых им, включаемых в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь) были включены, в том числе, председатели областных судов и г.Минска, председатели областных хозяйственных судов. Тем самым был нарушен конституционный принцип разделения властей, поскольку законодательная и судебная власть были поставлены в зависимость от Президента Республики Беларусь.

В соответствии с **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 10 октября 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 14 ноября 1995 г. № 464 "О создании кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь"** признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь пункт 2 данного Указа в части включения в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь должностей руководящих работников государственных органов, назначение (избрание) которых на должности осуществляется без участия Президента Республики Беларусь, а также пункт 4 данного Указа в части согласования с Президентом Республики Беларусь направления в служебные заграничные командировки руководителей государственных органов, не подведомственных Президенту Республики Беларусь.

Кадровое подчинение всех ветвей государственной власти

Захват государственной власти выражался также в создании такой кадровой системы, подчиненной Президенту Республики Беларусь, в рамках которой остальные ветви власти утрачивали возможность влияния на формально подотчетных им работников аппарата.

1. Незаконное расширение полномочий Президента Республики Беларусь выразилось также при формировании Правительства Республики Беларусь.

Так, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь (пунктом 4 статьи 100) Президент Республики Беларусь вправе назначать и освобождают от должности Премьер-министра, его заместителей, министров иностранных дел, финансов, обороны, внутренних дел, Председателя Комитета государственной безопасности с согласия Верховного Совета Республики Беларусь.

Данная норма Конституции была нарушена в следующих указах Президента Республики Беларусь:

Указе Президента Республики Беларусь от 10 октября 1995г. №410 "О назначении Л.Г.Синицына Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 10 октября 1995г. №411 "О назначении М.В.Мясниковича Главой Администрации Президента Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 10 октября 1995г. №412 "О назначении В.Б.Долголева Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 16 октября 1995г. №424 "Об освобождении Ю.Н.Захаренко от должности Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 20 декабря 1995г. №509 "О назначении В.А.Мацкевича Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь".

2. В соответствии со статьей 83 (пункт 7) Конституции Республики Беларусь избрание Председателя и членов Правления Национального банка Республики Беларусь относится к компетенции Верховного Совета Республики Беларусь. Однако в нарушение данной нормы Конституции Президент Республики Беларусь издал следующие указы:

Указе Президента Республики Беларусь от 14 сентября 1995г. №373 "Об освобождении С.А.Богданкевича от должности Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 14 сентября 1995г. №374 "О назначении Н.А.Кузьмича исполняющим обязанности Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 15 февраля 1996г. №77 "О назначении Т.Д.Винниковой Председателем Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 февраля 1996 г. № 78 "О назначении Н.П.Корбута первым заместителем Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 апреля 1996 г. № 146 "О назначении Л.М.Рыковой заместителем Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь".

3. Следует отметить, что и в тех случаях, когда назначение и освобождение 01 должности входило в компетенцию Президента Республики Беларусь. Президент осуществлял свои полномочия с грубыми нарушениями законов.

В соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 31 января 1996г. №43 "Об освобождении В.И.Куренкова от должности Министра промышленности Республики Беларусь"* Куренков Владимир Иванович был освобожден от должности министра промышленности Республики Беларусь "за ненадлежащее руководство отраслью, выразившееся в непринятии необходимых мер по преодолению спада производства в промышленности... (п.2 ст.33 Кодекса законов о труде Республики Беларусь)". Однако ссылка в Указе на пункт 2 статьи 33 КЗоТ неправомерна, поскольку данный пункт предусматривает увольнение в случае "обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы".

В соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 8 февраля 1996г. №61 "Об освобождении В.А.Черемисова от должности заместителя Председателя Главной государственной налоговой инспекции при Кабинете Министров Республики Беларусь - начальника главного управления налоговых расследований"* Черемисов Валерий Александрович был освобожден от должности без указания оснований освобождения.

4. Анализ указов Президента Республики Беларусь, связанных с кадровыми перемещениями высшего офицерского состава Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь, показывает, что большинство из этих указов были изданы с грубейшими нарушениями Положения о прохождении военной службы офицерским составом Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 1993г. № 614 (действие которого распространяется также на офицерский состав Внутренних и Пограничных войск, Комитета государственной безопасности и других воинских формирований, образуемых в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь).

В соответствии с данным Положением в приказах по личному составу на перемещение по службе указывается, на какую (высшую, равную, низшую) должность назначается офицер, и основания назначения, предусмотренные данным Положением.

Однако в нарушение Положения о прохождении военной службы офицерским составом Вооруженных Сил Республики Беларусь Президентом Республики Беларусь был подписан ряд указов по личному составу Вооруженных Сил Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Главного управления пограничных войск Республики Беларусь:

Указ Президента Республики Беларусь от 11 августа 1994г. №42 "Об освобождении некоторых должностных лиц Министерства обороны Республики Беларусь от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Министра обороны Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 12 августа 1994г. №45 "Об освобождении отдельных служебных лиц Министерства внутренних дел Республики Беларусь от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 1994 г. № 64 "Об освобождении некоторых служебных лиц органов внутренних дел Республики Беларусь от занимаемых должностей и о зачислении их в распоряжение Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 1994 г. № 79 "Об освобождении Е.М.Бочарова от занимаемой должности и зачислении его в распоряжение Кабинета Министров Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 31 августа 1994г. №80 "Об освобождении В.Д.Арцикова и И.Я.Минько от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 сентября 1994 г. № 125 "Об освобождении М.Н.Шалева от занимаемой должности и зачислении его в распоряжение Министра обороны Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 1994 г. № 151 "Об освобождении некоторых должностных лиц Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от занимаемых должностей и о зачислении их в распоряжение Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 1994 г. № 152 "Об отмене постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1994 г № 497";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 1994 г. № 153 "Об отмене постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1994 г № 759";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 октября 1994 г. № 164 "Об освобождении некоторых должностных лиц Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь от должностей и зачислении их в распоряжение Начальника Главного управления пограничных войск Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 3 февраля 1995 г. № 50 "Об освобождении некоторых должностных лиц Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 22 августа 1995 г. № 334 "Об освобождении В.Н.Савичева от должности начальника Академии милиции Министерства внутренних дел и зачислении его в распоряжение Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 1995 г. № 424 "Об освобождении Ю.Н.Захаренко от должности Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 декабря 1995 г. № 509 "О назначении В.А.Мацкевича Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 1996г. №149 "О понижении в специальном звании бывшего Министра внутренних дел Республики Беларусь Захаренко Ю.Н. за грубое финансовое нарушение и упуцения в работе".

Присвоение полномочий Верховного Совета Республики Беларусь в областях:

бюджетной и налоговой политики

1. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (статьей 83) к компетенции Верховного Совета Республики Беларусь относится утверждение республиканского бюджета, отчетов о его исполнении, нормативов отчислений от общегосударственных налогов и доходов в местные бюджеты, а также установление республиканских налогов и сборов.

В соответствии со статьей 143 Конституции Республики Беларусь порядок составления, утверждения и исполнения бюджетов и государственных внебюджетных фондов определяется законом.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Беларусь "О Верховном Совете Республики Беларусь" Верховный Совет в целях регулирования общегосударственных доходов и расходов утверждает республиканский бюджет, отчет о его исполнении, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и доходов в местные бюджеты, устанавливает республиканские налоги и сборы.

В соответствии со статьями 21, 22 и 23 Закона Республики Беларусь "О бюджетной системе Республики Беларусь" к компетенции органов исполнительной власти отнесены только составление и исполнение республиканского бюджета.

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь" под налогами и сборами, взимаемыми в бюджет Республики Беларусь, понимаются обязательные отчисления денежных средств от плательщиков в определенных **законами** размерах.

Однако Президентом Республики Беларусь был подписан целый ряд указов, нарушающих приведенные выше нормы Конституции и законов Республики Беларусь:

Указ Президента Республики Беларусь от 5 октября 1994 года № 134 "Об ужесточении контроля за ввозом на таможенную территорию Республики Беларусь алкогольных напитков", в соответствии с которым был изменен порядок взимания акцизов;

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995г. №116 "О введении маркировки ввозимых в Республику Беларусь алкогольных и табачных изделий", в соответствии с которым были установлены новые по сравнению с Законом Республики Беларусь "Об акцизах" нормы о взимании акцизов;

Указ Президента Республики Беларусь от 12 июля 1995 г. № 267 "Об уточнении бюджета Республики Беларусь на 1995 год и временных мерах по сокращению бюджетных расходов", в соответствии с которым Президент фактически осуществил функцию бюджетного регулирования (пункт 1), установил ставку акцизов на некоторые товары (пункт 5), а также приостановил действие некоторых налогов льгот, установленных Законом Республики Беларусь "О подоходном налоге с граждан" (пункт 6). В **Заключении Конституционного Суда Республики Беларусь от 5 октября 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 12 июля 1995 г. № 267 "Об уточнении бюджета Республики Беларусь на 1995 год и временных мерах по сокращению бюджетных расходов"** пункты 1, 5, 6 данного Указа были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 24 июля 1995 г. № 285 "О временном порядке взимания пени", в соответствии с которым был изменен пор взимания пени, установленный Законом Республики Беларусь "О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 16 августа 1995 г. № 300 "Об уплате налога на добавленную стоимость и акцизов при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь", в соответствии с которым были введены иные по сравнению с законами Республики Беларусь "О налоге на добавленную стоимость" и "Об акцизах" правила взимания налога на добавленную стоимость и акцизов;

Указ Президента Республики Беларусь от 22 декабря 1995г. № "О некоторых мерах по развитию жилищного строительства", в соответствии с которым были установлены нормы о выделении из государственного бюджета средств на жилищное строительство, а также установлены налоговые льготы для юридических лиц, строящих жилые помещения за счет прибыли;

Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1995 г. № "О проекте Закона Республики Беларусь "О Государственном бюджете Республики Беларусь на 1996 год", в соответствии с которым было продлено действие законодательных актов Республики Беларусь о платежах в бюджет и внебюджетные фонды;

Указ Президента Республики Беларусь от 5 февраля 1996 г. № 46 "О временном экспортном таможенном тарифе", в соответствии с которым срок действия временного экспортного таможенного тарифа Республики Беларусь, введенного Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 28 апреля 1994г. "О временном экспортном таможенном тарифе Республики Беларусь", был продлен до 1 января 1997 года;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 февраля 1996 г. № 80 "Об освобождении юридических лиц от уплаты пени", в соответствии с которым юридическим лицам, допустившим недоимку по налогам и неналоговым платежам, уплачиваемым в бюджет, была предоставлена отсрочка по уплате пени;

Указ Президента Республики Беларусь от 19 марта 1996 г. № 108 "О совершенствовании внешнеэкономической деятельности", в соответствии с которым введена норма о предоставлении отсрочки по уплате и об освобождении от уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость;

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996г. №114 г. "О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь", в соответствии с которым незаконно был установлен льготный порядок налогообложения для субъектов хозяйствования свободных экономических зон;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 1996г. №120 "О внесении изменений и дополнений в Указы Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995 г. № 116, от 16 августа 1995 г. № 300 и от 2 февраля 1996 г. № 45". в соответствии с которым были установлены правила взимания акцизов;

Указ Президента Республики Беларусь от 30 июля 1996 года №276 "О ставке акцизов на виноградные вина", в соответствии с которым были установлены ставки акцизов на виноградные вина, производимые предприятиями Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 13 августа 1996 г. № 292 "О предоставлении юридическим лицам отсрочки по уплате задолженности по налогам и пени", в соответствии с которым юридическим лицам была предоставлена отсрочка до августа 1998 года по уплате задолженности по налогам, акцизам и пени по состоянию на 1 января 1996 года;

Указ Президента Республики Беларусь от 4 октября 1996 г. № 398 "О неотложных мерах по финансово-экономическому оздоровлению субъектов хозяйствования Республики Беларусь", в соответствии с которым субъекты хозяйствования, осуществляющие продажу основных фондов, в 1996-1997 годах освобождаются от уплаты налогов на прибыль и добавленную стоимость, при условии направления полученной выручки на модернизацию и обновление основных производственных фондов, а также на пополнение оборотных средств. Кроме того, предприятиям, машиностроения, находящимся в

ведении Министерства промышленности, была предоставлена отсрочка по уплате задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды.

2. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь" льготы по налогам и сборам устанавливаются Верховным Советом Республики Беларусь или по его поручению Кабинетом Министров Республики Беларусь.

Однако в нарушение данной нормы Президент в своих указах неоднократно предоставлял незаконные льготы следующим организациям:

Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 1996 г. №122 "О возмещении Национальной государственной телерадиокомпании сумм налогов на прибыль и на добавленную стоимость", в соответствии с которым Национальной государственной телерадиокомпанией предоставлены льготы по уплате налогов на добавленную стоимость и налогов на прибыль, полученную от осуществления рекламной деятельности;

Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 1996г. №178 "О мерах по обеспечению производства автомобилей марки "Форд", в соответствии с которым совместное белорусско-американское предприятие по производству автомобилей марки "Форд" освобождалось от уплаты таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость и акцизов, а также налога на прибыль в течение 5 лет с момента объявления прибыли;

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 1996 года № 226 "О реализации программы финансово-экономического оздоровления предприятий телевизионной отрасли", в соответствии с которым были установлены налоговые льготы предприятиям производственных объединений "Горизонт" и "Витязь" в 1996-1997 годах;

Указ Президента Республики Беларусь от 28 октября 1996 года № 441 "Об освобождении Головного специализированного конструкторского бюро по комплексу кормоуборочных машин производственного объединения "Гомсельмаш" от уплаты налогов и платежей в бюджет", в соответствии с которым данному предприятию были предоставлены льготы по уплате налогов на прибыль, недвижимость и др.

установления уголовной, гражданско-правовой, административной и иной ответственности

В соответствии со статьей 43 Закона Республики Беларусь "О Верховном Совете Республики Беларусь" установление уголовной, гражданско-правовой, административной или иной ответственности может регулироваться только законом на основе Конституции Республики Беларусь и во исполнение ее.

Несмотря на то, что ни Конституция Республики Беларусь, ни Закон Республики Беларусь "О Президенте Республики Беларусь" не содержат норм, в соответствии с которыми Президент Республики Беларусь имел бы право устанавливать уголовную, административную, гражданско-правовую и иную ответственность граждан и юридических лиц, целый ряд указов Президента Республики Беларусь содержит такие нормы:

Указ Президента Республики Беларусь от 2 августа 1994г. №16 "О Службе контроля Администрации Президента Республики Беларусь и Комитете по борьбе с коррупцией в органах государственной власти и управления Администрации Президента Республики Беларусь", в соответствии с которым были установлены меры ответственности субъектов хозяйствования за использование не по назначению централизованно выделяемых материальных ресурсов, а также иные нарушения. Эти же нарушения имеются в *Указе Президента Республики Беларусь от 4 августа 1995 г. № 296 "О Службе контроля Президента Республики Беларусь";*

Указ Президента Республики Беларусь от 8 февраля 1995 г. № 52 "Об установлении порядка регулирования экспортно-импортных и валютных операций и о повышении ответственности за нарушение законодательства в области внешнеэкономической деятельности", в соответствии с которым были установлены меры ответственности за нарушение порядка осуществления внешнеэкономической деятельности;

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995г. №116 "О введении маркировки ввозимых в Республику Беларусь алкогольных и табачных изделий", а также *Указ Президента Республики Беларусь от 18 декабря 1995 г. № 499 "О внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995г. №116 "О введении маркировки ввозимых в Республику Беларусь алкогольных и табачных изделий",* в соответствии с которыми государственная налоговая инспекция была уполномочена в качестве экономической санкции обращать в доход государства алкогольные и табачные изделия, не маркированные акцизными марками;

Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 1995г. № 179 "О мерах по усилению борьбы с хищением драгоценных, черных и цветных металлов, их лома и отходов, драгоценных камней", в соответствии с которым была установлена ответственность лиц, виновных в хищении (утере) драгоценных, черных и цветных металлов, их лома и отходов, драгоценных камней, а также иные случаи ответственности;

Указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 1995 г. № 460 "О мерах по обеспечению своевременной выплаты пенсий и пособий по государственному социальному страхованию", в соответствии с которым была установлена ответственность за несвоевременную уплату плательщиками обязательных страховых взносов, а также за несвоевременное зачисление или перечисление банками и другими кредитными учреждениями платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства социальной защиты;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 января 1996г. №31 "О совершенствовании государственной денежно-кредитной политики", в соответствии с которым была установлена ответственность юридических лиц и предпринимателей за нарушение правил валютного регулирования;

Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 1996 г. № 45 "О государственном регулировании производства, реализации, хранения алкогольных и табачных изделий", в соответствии с которым были установлены меры ответственности за нарушение порядка производства, реализации и хранения алкогольных и табачных изделий;

Указ Президента Республики Беларусь от 19 марта 1996 г. № 108 "О совершенствовании внешнеэкономической деятельности", в соответствии с которым была установлена санкция за нарушение установленного порядка перемещения товара через таможенную границу Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996г. №109 "О мерах по повышению эффективности использования электрической и тепловой энергии", в соответствии с которым установлен штраф для юридических и физических лиц, допустивших нарушение режима энергопотребления;

Указ Президента Республики Беларусь от 2 мая 1996г. №157 "О мерах по упорядочению банковской и иной финансовой деятельности", в соответствии с которым установлена ответственность за осуществление финансовой деятельности без соответствующей лицензии или без согласия Национального банка Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 209 "О мерах по регулированию банковской деятельности в Республике Беларусь", в соответствии с которым были установлены меры ответственности для должностных лиц банка, виновных в начислении и(или) досрочной выплате процентов по депозитам (вкладам) юридических и физических лиц, а равно в выплате повышенных процентов работникам банка.

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О Верховном Совете Республики Беларусь" любой закон Республики Беларусь не может быть изменен или отменен иначе как путем принятия нового закона или внесения изменений и дополнений в действующий.

Однако в нарушение данной нормы Президентом Республики Беларусь были изданы следующие указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 19 апреля 1995 г. №151 "О некоторых вопросах таможенного регулирования", в соответствии с которым фактически были изменены многие нормы Таможенного кодекса Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 336 "О некоторых мерах по обеспечению стабильности и правопорядка в Республике Беларусь", в соответствии с которым было приостановлено действие отдельных норм законов Республики Беларусь "О статусе депутата Верховного Совета Республики Беларусь", "О статусе депутата местного Совета депутатов Республики Беларусь" и "О Верховном Совете Республики Беларусь". В соответствии с **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 8 ноября 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 21 августа 1995 года № 336 "О некоторых мерах по обеспечению стабильности и правопорядка в Республике Беларусь"** данная норма Указа признана не соответствующей Конституции и законам Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 349 "Об упорядочении некоторых льгот для отдельных категорий граждан", в соответствии с пунктом 1 которого было приостановлено предоставление льгот и преимуществ предусмотренных нормами ряда законов Республики Беларусь (в том числе законов Республики Беларусь: "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС", "Об образовании в Республике Беларусь", "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь", "О ветеранах", "О пограничных войсках Республики Беларусь", "О здравоохранении", "О пожарной безопасности" и др.). В соответствии с **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 26 декабря 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 349 "Об упорядочении некоторые льгот для отдельных категорий граждан"** пункт 1 названного Указа признан не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан", в соответствии с пунктом 4 которого приостановлено действие норм ряда законов (и других законодательных актов) Республики Беларусь в части предоставления пенсионного обеспечения. В **Заключении Конституционного Суда Республики Беларусь от 27 октября 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 года № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан"** пункт 4 признан не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь.

УТВЕРЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИМВОЛИКИ

В соответствии со статьей 43 Закона Республики Беларусь "О Верховном Совете Республики Беларусь" вопросы государственной символики могут регулироваться только законом на основе Конституции Республики Беларусь и во исполнение ее.

Однако в нарушение данного Закона Президентом Республики Беларусь были изданы указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995 г. №213 "Об утверждении эталона Государственного герба Республики Беларусь и Положения о Государственном гербе Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995г. №214 "Об утверждении Положения о Государственном флаге Республики Беларусь".

Присвоение полномочий Президиума Верховного Совета Республики Беларусь

1. В соответствии с Законом Республики Беларусь "Об основах службы в государственном аппарате" (статьей 16) количество классов служащих государственного аппарата, порядок и условия их присвоения, понижения и восстановления в классе утверждаются Президиумом Верховного Совета Республики Беларусь по представлению Совета Министров Республики Беларусь.

Однако в нарушение Закона Республики Беларусь "Об основах службы в государственном аппарате" *13 февраля 1996 года* был издан *Указ Президента Республики Беларусь № 66 "Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения классов служащих государственного аппарата и размеров надбавок за классы служащих государственного аппарата"*.

2. В соответствии с Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 19 декабря 1991г. "О введении в действие Закона Республики Беларусь "О праздничных днях в Республике Беларусь" полномочия по утверждению общенациональных праздников, которые отмечаются в Республике Беларусь и не являются нерабочими днями, предоставлены Президиуму Верховного Совета Республики Беларусь. Однако в нарушение данного Постановления Президентом Республики Беларусь был издан ряд указов:

Указ Президента Республики Беларусь от 23 июня 1995г. №229 "Об установлении Дня молодежи";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 1995 г. № 237 "Об установлении в Республике Беларусь Дня работников прокуратуры";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. № 276 "Об установлении праздника - Дня железнодорожника";

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995г. №343 "Об установлении праздника - Дня работников нефтяной и газовой промышленности";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 сентября 1995г. №376 "Об установлении праздника - Дня работников леса";

Указ Президента Республики Беларусь от 29 сентября 1995 г. № 396 "Об установлении в Республике Беларусь Дня машиностроителя";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. № 438 "Об установлении праздника - Дня автомобилиста";

Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. №479 "Об установлении праздника - Дня энергетика";

Указ Президента Республики Беларусь от 21 февраля 1996 г. № 84 "Об установлении праздника - Дня геолога";

Указ Президента Республики Беларусь от 11 марта 1996г. №100 "Об установлении праздника - Дня работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 1996 г. № 152 "Об установлении праздника - Дня работников радио, телевидения и связи";

Указ Президента Республики Беларусь от 2 мая 1996 г. № 156 "Об установлении в Республике Беларусь праздника - Дня печати";

Указ Президента Республики Беларусь от 14 мая 1996г. №172 "Об установлении праздника - Дня физической культуры и спорта";

Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 1996 г. № 239 "Об установлении праздника - Дня строителя";

Указ Президента Республики Беларусь от 5 июля 1996 г. № 243 "Об установлении праздника - Дня работников легкой промышленности";

Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 1996г. №254 "Об установлении праздника - Дня металлурга";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 июля 1996 г. № 277 "Об установлении праздника - Дня матери";

Указ Президента Республики Беларусь от 5 августа 1996 г. № 282 "Об установлении воинских праздников".

Присвоение полномочий Национального банка Республики Беларусь

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Национальный банк Республики Беларусь регулирует кредитные отношения, денежное обращение, определяет порядок расчетов и обладает исключительным правом эмиссии денег.

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О Национальном банке Республики Беларусь" Национальный банк Республики Беларусь является центральным банком Республики Беларусь, находится в собственности республики, подотчетен Верховному Совету Республики Беларусь (статья 1).

В соответствии со статьей 4 данного Закона Национальный банк Республики Беларусь самостоятелен в своей деятельности в пределах полномочий, предоставленных ему Законом Республики Беларусь "О Национальном банке Республики Беларусь", другими законами Республики Беларусь, постановлениями Верховного Совета Республики Беларусь и своим Уставом. Государственные органы не имеют права вмешиваться в деятельность Национального банка Республики Беларусь, осуществляемую в рамках его полномочий.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь "О Национальном банке Республики Беларусь" в числе основных функциями Национального банка являются: проведение единой государственной денежно-кредитной политики, регулирование денежного обращения и расчетов Республики Беларусь с иностранными государствами; валютное регулирование; определение и утверждение порядка, форм и правил организации безналичных расчетов в народном хозяйстве Республики Беларусь и иные.

В нарушение указанных норм законодательства Республики Беларусь Президент Республики Беларусь издал следующие указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 1994г. №115 "Об усилении контроля за осуществлением валютных операций в Республике Беларусь", в соответствии с которым в составе Службы контроля Администрации Президента Республики Беларусь была создана инспекция валютного контроля с возложением на нее функций контроля за проведением валютных операций;

Указ Президента Республики Беларусь от 5 октября 1994г. №135 "Об утверждении Временного порядка нормализации расчетов между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь", а также Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1994 г. № 278 "О внесении изменения и дополнения во Временный порядок нормализации расчетов между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 5 октября 1994г. №135". в соответствии с которыми вводились новые нормы, касающиеся осуществления порядка расчетов;

Указ Президента Республики Беларусь от 8 февраля 1995г. №52 "Об установлении порядка регулирования экспортно-импортных и валютных операций о повышении ответственности за нарушение законодательства в области внешнеэкономической деятельности", в соответствии с которым Президент осуществил функции валютного регулирования на территории Республики Беларусь, которая относится компетенции Национального банка Республики Беларусь, и в котором также устанавливалось, что Служба контроля Администрации Президента Республики Беларусь является органом валютного контроля;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 января 1996 г №3 "О совершенствовании государственной денежно-кредитной политики", в соответствии с которым Президент осуществил функцию валютного регулирования на территории Республики Беларусь, которая относится к компетенции Национального банка Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 2 мая 1996 г. №15 "О мерах по упорядочению банковской и иной финансовой деятельности", в соответствии¹ с которым были установлены правила регулирования банковской и иной финансово-деятельности;

Указ Президента Республики Беларусь от 8 мая 1996 г. № 16 "О компенсации вкладов населения", в соответствии с которым Национальному банку Республики Беларусь было дано указание открыть на 1996-1997 годы Акционерному, сберегательному банку "Беларусбанк" беспроцентную кредитную линию для компенсации вкладов на сумму до 500 млрд. рублей сроком на 10 лет;

Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 20: "О мерах по регулированию банковской деятельности в Республике Беларусь" в соответствии с которым было введено несколько новых правил регулирования деятельности банков.

В соответствии с также антиконституционным Указом Президента Республики Беларусь от 9 апреля 1996 г. № 139 "О преобразовании закрытого акционерного общества "Межбанковская валютная биржа" закрытое акционерное общество "Межбанковская валютная биржа" было национализировано и передано в ведение Национального банка Республики Беларусь. В соответствии со статьей 9 Устава Национального банка Республики Беларусь, утвержденного Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 13 февраля 1991 г. "Об Уставе Национального банка Республики Беларусь", утверждение руководителей предприятий Национального банка Республики Беларусь относится к компетенции Правления Национального банка Республики Беларусь.

Однако 13 апреля 1996 года был издан Указ Президента Республики Беларусь №147 "О назначении Н.А.Белова генеральным директором Межбанковской валютной биржи".

Незаконное расширение полномочий органов, подчиненных Президенту Республики Беларусь

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О Президенте Республики Беларусь" Администрация Президента Республики Беларусь не вправе вмешиваться в деятельность Кабинета Министров Республики Беларусь и дублировать его

функции (статья 32). Однако *Положение об Администрации Президента Республики Беларусь*, утвержденное *Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1995 г. № 527 "О совершенствовании системы обеспечения деятельности Президента Республики Беларусь"*, не соответствует указанной норме Закона.

Ликвидация самостоятельности местных Советов депутатов

1. В соответствии со статьей 124 Конституции Республики Беларусь компетенция, порядок создания и деятельности органов местного управления и самоуправления определяются законом.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (статьей 117) местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

В соответствии со статьей 118 Конституции Республики Беларусь местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года.

Согласно статье 9 Конституции Республики Беларусь территория Республики Беларусь делится на области, районы, города и иные административно-территориальные единицы. Административно-территориальное деление государства определяется законом. Однако в связи с отсутствием такого закона вопросы административно-территориального устройства в Республике Беларусь решаются в соответствии с Положением о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Белорусской ССР, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета БССР от 18 января 1983 г. В соответствии с данным Положением в число административно-территориальных единиц, помимо перечисленных в Конституции, входят также районы в городах.

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" система местного самоуправления включает местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных единиц: сельсовета, поселка, района в городе, города, района, области (статья 2).

В соответствии со статьей 27 Закона Республики Беларусь "О Верховном Совете Республики Беларусь" Верховный Совет, исходя из целей создания эффективных условий для совершенствования местного управления и самоуправления, определяет законом порядок решения вопросов административно-территориального устройства государства, а также законодательно определяет систему местных органов самоуправления.

Однако в нарушение Конституции и законов Республики Беларусь Президентом Республики Беларусь был издан ряд указов:

Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995г. №383 "О проведении реформы органов местного управления и самоуправления", в соответствии с которым были упразднены районные в городах Советы депутатов и их органы;

Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995г. №481 "Об утверждении примерной структуры местных администраций в районах городов";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 ноября 1995 г. № 485 "О внесении изменений и дополнений во Временное положение о местной администрации".¹

В соответствии с Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 11 декабря 1995г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указов Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995 года № 383 "О проведении реформы органов местного управления и самоуправления", от 27 ноября 1995 года № 481 "Об утверждении примерной структуры местных администраций в районах городов" и от 30 ноября 1995 года № 485 "О внесении изменений и дополнений во Временное положение о местной администрации" данные указы были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь.

2. В нарушение норм Конституции и законов Республики Беларусь, регулирующих условия и порядок деятельности местных Советов депутатов Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь издал указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 1994г. №222 "О Временном положении о порядке назначения на должности и освобождения от должностей председателей областного, районного, городского исполнительных комитетов, а также должностных лиц, входящих в состав указанных исполнительных комитетов";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 г. № 476 "Об утверждении Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета", В соответствии с **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 18 июня 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 года № 476 "Об утверждении Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета"** многие нормы утвержденного данным Указом Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь.²

Однако несмотря на наличие Заключения Конституционного Суда Республики Беларусь от 18 июня 1996г. *Указом Президента Республики Беларусь от 18 марта 1996 г. № 105 "Об утверждении Положения о председателе районного, городского исполнительного комитета"* было утверждено Положение о председателе районного, городского исполнительного комитета, в котором имеются практически все те же нарушения, что и в Положении о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета, утвержденном Указом № 476 от 20 ноября 1995 г.

Как не соответствующий законам Республики Беларусь следует также рассматривать и *Указ Президента Республики Беларусь от 10 января 1995 г. № 11 "О назначении В.В.Ермошина председателем Минского городского исполнительного комитета"*.

3. Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" к исключительной компетенции местного Совета отнесены утверждение структуры Совета и определение расходов на его содержание (подпункт 8 пункта 2 статьи 8). Местные Советы депутатов самостоятельно образуют свои органы, определяют их полномочия, устанавливают структуру и расходы на их содержание в соответствии с данным Законом, другими законами Республики Беларусь (статья 9).

В соответствии со статьей 30 Закона Республики Беларусь "О бюджетной системе Республики Беларусь" местные Советы депутатов самостоятельно определяют направление использования средств местных бюджетов, за исключением переданных им из бюджета вышестоящего уровня финансовых ресурсов, имеющих целевое назначение.

Однако в нарушение данных законов *26 декабря 1995 года Президент Республики Беларусь подписал Указ №519 "О некоторых вопросах обеспечения деятельности местных Советов депутатов Республики Беларусь"*, в соответствии с которым были установлены условия обеспечения деятельности местных Советов.

31 декабря 1995 года Указом Президента Республики Беларусь №528 "О совершенствовании оплаты труда некоторых должностных лиц" были введены размеры должностных окладов ряда должностных лиц, в том числе и председателей местных Советов депутатов.

Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 4 июля 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 26 декабря 1995 года № 519 "О некоторых вопросах обеспечения деятельности местных Советов депутатов Республики Беларусь" нормы данных указов были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь.

4. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" право отмены решений руководителей отделов, управлений, других руководителей исполнительных органов, изданных с нарушением законодательства, принадлежит исполнительному комитету местного Совета.

Однако в нарушение данного Закона 20 сентября 1994 года Президентом Республики Беларусь был издан Указ №114 "О мерах по насыщению рынка республики товарами и пресечению необоснованного роста цен на них", в соответствии с которым Министерству торговли предоставлено право приостанавливать решения местных органов управления торговлей, противоречащие действующему законодательству, а также не способствующие улучшению торгового обслуживания населения, а также отстранять от должностей руководителей органов управления торговлей исполкомов Советов депутатов. Такое нарушение имеется и в Указе Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995г. №475 "Об утверждении Положения о Министре Республики Беларусь".

5. В соответствии с законодательством Республики Беларусь о земле, а также Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" (статьей 26) распоряжение земельными участками относится к компетенции местных Советов депутатов.

Однако в нарушение законов Республики Беларусь 15 февраля 1995 года Президентом Республики Беларусь издан Указ № 64 "Об обеспечении граждан республики земельными участками", в соответствии с которым исполнительным комитетам было дано указание о выделении земельных участков.

Нарушение порядка распоряжения государственным имуществом

1. В соответствии со статьей 37 Закона Республики Беларусь "О предприятиях в Республике Беларусь" имущество государственного предприятия может быть изъято собственником предприятия или уполномоченным им органом лишь в случаях неиспользования или неэффективного использования данного имущества.

Однако данная норма Закона была неоднократно нарушена Президентом Республики Беларусь при изъятии имущества у предприятий. Это выразилось в следующих указах:

Указе Президента Республики Беларусь от 27 декабря 1994г. №272 "Об утверждении перечня зданий и сооружений, передаваемых в оперативное управление Управления делами Президента Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 21 апреля 1995г. №160 "Об организации обслуживания дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Республике Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 4 января 1996г. №9 "Об упорядочении использования зданий, сооружений и иных помещений, находящихся в государственной собственности";

Указе Президента Республики Беларусь от 21 мая 1996г. №178 "О мерах по обеспечению производства автомобилей марки "Форд", в соответствии с которым было дано указание об изъятии имущества производственного объединения "Минский тракторный завод".

2. В нарушение порядка приватизации, установленного Законом Республик Беларусь "О разгосударвлении и приватизации государственной собственности Республики Беларусь", были изданы следующие указы Президента Республики Беларусь:

Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 1995 г. № 34 "Об усилении гарантий государства по сохранности и эффективному использованию денежных вкладов населения и мерах по дальнейшему совершенствованию банковской системы Республики Беларусь", в соответствии с которым Сберегательный банк был реорганизован путем его слияния с акционерным коммерческим банком "Беларусбанк в открытое акционерное общество - Сберегательный банк "Беларусбанк";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1995 г. № 52 "Об утверждении Программы разгосударствления и приватизации государственных объектов, находящихся в республиканской собственности, на 1996 год", многие нормы которого противоречат Закону Республики Беларусь "О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 29 января 1996г. №3: "О мерах по упорядочению использования помещений государственного и общественного жилищного фонда, высвобождаемых военнослужащими, выезжающими за пределы Республики Беларусь", в соответствии с которым в нарушение Закона Республики Беларусь "О приватизации жилищного фонда в Республике Беларусь" военнослужащие воинских частей, выведенных или подлежащих выводу за пределы Республики Беларусь, также члены их семей не имеют права на приватизацию занимаемых ими жилых помещений;

Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 21 "О реорганизации редакции газет "Народная газета", в соответствии с которым редакция газеты "Народная газета" была реорганизована в закрытое акционерное общество.

Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 17 октября 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 года № 233 "О реорганизации редакции газеты "Народная газета" данный Указ с изменениями, внесенными в него Указом Президента Республики Беларусь от 14 октября 1996 г. № 424 "О внесении изменений в указы Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 233 и от 28 июня 1996 г. № 235", был признан не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь.

3. В соответствии со статьей 46 Закона Республики Беларусь "О собственности в Республике Беларусь" распоряжение и управление государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности, осуществляют от имени населения административно-территориальных образований соответствующие местные Советы депутатов или уполномоченные ими органы в установленном законом порядке.

Вместе с тем, Президентом Республики Беларусь были изданы указы, нарушающие права местных органов власти по распоряжению коммунальной собственностью:

Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 1995г. №49 "О предотвращении необоснованной приватизации";

Указ Президента Республики Беларусь от 12 мая 1995 г. № 190 "О передаче гостиницы "Минск" в г.Минске в оперативное управление Управления делами Президента Республики Беларусь".

Ограничение конституционных прав и свобод граждан

Статья 23 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Вместе с тем ряд указов Президента Республики Беларусь нарушает конституционные права граждан.

1. В соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 336 "О некоторых мерах по обеспечению стабильности и правопорядка в Республике Беларусь"* была приостановлена деятельность Свободного профсоюза Беларуси и первичной профсоюзной организации Минского метрополитена профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей Республики Беларусь. Таким образом, было нарушено конституционное право граждан на свободу объединений (статья 36 Конституции Республики Беларусь), в том числе право на объединение в профессиональные союзы (статья 41 Конституции Республики Беларусь). В соответствии с **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 8 ноября 1995 г. "О соответствии Конституцией и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 21 августа 1995 года № 336 "О некоторых мерах по обеспечению стабильности и правопорядка в Республике Беларусь"** данные нормы были признаны не соответствующими Конституции, законам Республики Беларусь и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь.

2. В соответствии со статьей 41 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд.

В соответствии со статьей 22 Конституции Республики Беларусь все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

То есть, Конституция Республики Беларусь гарантирует всем гражданам прав на труд и не допускает возможности дискриминации какой-либо категории лиц, в том числе по возрасту.

В соответствии со статьей 47 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь также гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом.

Однако в нарушение конституционных прав граждан Республики Беларусь Президентом Республики Беларусь были изданы указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 35 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан":

Указ Президента Республики Беларусь от 11 октября 1995 г. № 41 "О внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350":

Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. № 43 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан".

Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 27 октября 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 года № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь нормы Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 351 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. № 437.

Но, несмотря на наличие Заключения Конституционного Суда Республики Беларусь от 27 октября 1995 г., *Президент Республики Беларусь 29 декабря 1995 года издал Указ № 521 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан"*, в соответствии с которым норма, признанная наряду с другими не соответствующей Конституции и законам Республики Беларусь, не была изменена и продолжала действовать.³

3. В соответствии со статьей 13 Конституции Республики Беларусь государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом.

В соответствии со статьей 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому право собственности. Собственник имеет право распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами.

Однако в нарушение Конституции Республики Беларусь 24 мая 1996 года был издан *Указ Президента Республики Беларусь № 208 "О некоторых мерах по упорядочению деятельности субъектов хозяйствования"*, в соответствии с которым установлено, что собственникам (учредителям, участникам) ликвидированных юридических лиц - субъектов хозяйствования, имеющих задолженность по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, в течение срока, установленного Кабинетом Министров Республики Беларусь, запрещается выступать в качестве собственников (учредителей, участников) вновь создаваемых юридических лиц - субъектов хозяйствования и осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Монополизация средств массовой информации

1. В соответствии со статьей 33 Конституции Республики Беларусь монополизация средств массовой информации не допускается. Однако целый ряд незаконных указов Президента Республики Беларусь привел к практически полной монополизации средств массовой информации в Республике Беларусь, в том числе:

Указ Президента Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. № 128 "Вопросы Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь":

Указ Президента Республики Беларусь от 19 октября 1995 г. № 429 "О внесении изменений и дополнений в Положение о Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. № 128".

2. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации" редактор средства массовой информации назначается на должность и освобождается от должности учредителем, если иное не предусмотрено уставом редакции.

В соответствии с временным Уставом редакции "Народной газеты" (утвержденным Постановлением Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 25 июня 1991 г.) учредителем "Народной газеты" является Верховный Совет Республики Беларусь. В соответствии с пунктом 3.2 данного Устава главный редактор "Народной газеты" назначается и освобождается Верховным Советом Республики Беларусь и несет ответственность непосредственно перед ним.

Однако в нарушение Закона Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации" и временного Устава редакции "Народной газеты" в соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 17 марта 1995 г. № 113*

"Об отдельных нарушениях законодательства в деятельности средств массовой информации" "за публикацию материала под рубрикой "Письмо к Президенту" неустановленного автора в "Народной газете" за 10 марта 1995 г., призывающего к насилию и гражданскому противостоянию" Середич Иосиф Павлович был освобожден от должности главного редактора газеты "Народная газета".

Подобное нарушение имелось в следующих указах Президента Республики Беларусь:

Указе Президента Республики Беларусь от 17 марта 1995 г. №114 "О назначении Н.А.Галко исполняющим обязанности главного редактора "Народной газеты";

Указе Президента Республики Беларусь от 20 апреля 1995 г. № 157 "О назначении Н.А.Галко главным редактором "Народной газеты";

Указе Президента Республики Беларусь от 18 марта 1996 г. № 103 "Об освобождении Н.А.Галко от должности главного редактора "Народной газеты";*

*

До момента принятия указанного Закона отношения по найму руководителя средства массовой информации регулировались Законом СССР "О печати и других средствах массовой информации", статья 15 которого содержала норму, аналогичную указанной.

Указе Президента Республики Беларусь от 18 марта 1996 г. № 104 "О назначении М.В.Шиманского исполняющим обязанности главного редактора "Народной газеты".

Впоследствии нарушения в отношении редакции газеты "Народная газета" также имели место. В нарушение законодательства о приватизации был издан *Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. №233 "О реорганизации редакции газеты "Народная газета", в соответствии с которым редакция газеты "Народная газета" была реорганизована в закрытое акционерное общество, и несмотря на то, что в соответствии с Законом Республики Беларусь "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью" избрание органов управления общества является компетенцией собрания акционеров, 28 июня 1996 года Президент Республики Беларусь издает Указ № 235 "О назначении М.В.Шиманского генеральным директором закрытого акционерного общества - главным редактором газеты "Народная газета".*

В соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 14 октября 1996 г. А/5 424 "О внесении изменений в Указы Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 233 и от 28 июня 1996 г. № 235"* закрытое акционерное общество "Народная газета" было реорганизовано в открытое акционерное общество "Народная газета", а также установлено, что контрольный пакет акций ОАО "Народная газета" (51 процент) должен находиться в собственности Республики Беларусь, а 49 процентов акций передается в собственность членов трудового коллектива редакции в порядке, установленном законодательством.

Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 17 октября 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 года № 233 "О реорганизации редакции газеты "Народная газета" Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 233 "О реорганизации редакции газеты "Народная газета" с изменениями, внесенными в него Указом Президента Республики Беларусь от 14 октября 1996 г. № 424 "О внесении изменений в Указы Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 233 и от 28 июня 1996 г. № 235", был признан не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь.

3. В соответствии с Временным уставом редакции газеты "Советская Белоруссия" (принятым общим собранием трудового коллектива редакции газеты "Советская Белоруссия" 28 декабря 1991 года и утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 января 1992 г. № 1) учредителями газеты являются Совет Министров Республики Беларусь и трудовой коллектив редакции газеты "Советская Белоруссия" (пункт 2 Устава). В соответствии с пунктом 12 Устава главный редактор назначается на должность и освобождается от нее учредителями. Однако в нарушение Закона Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации" и Временного устава редакции газеты "Советская Белоруссия" в соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 1994 г. № 269 "Об освобождении И. Н.Осинского от должности главного редактора газеты "Советская Белоруссия" "за допущенные грубые нарушения финансовой дисциплины" Осинский И.Н. был освобожден от должности главного редактора газеты "Советская Белоруссия".*

Те же нормы были нарушены в следующих указах Президента Республики Беларусь:

Указе Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1994 г. № 276 "О назначении Н.А.Галко главным редактором газеты "Советская Белоруссия";

Указе Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1994 г. № 277 "О назначении П.И.Якубовича первым заместителем главного редактора газеты "Советская Белоруссия";

Указе Президента Республики Беларусь от 11 июля 1995 г. №260 "О назначении П.И.Якубовича главным редактором газеты "Советская Белоруссия".

Аналогичные нарушения имелись при издании указов Президента Республики Беларусь в отношении газеты "Знамя юности":

Указ Президента Республики Беларусь от 20 апреля 1995 г. № 158 "Об освобождении М.П.Катюшенко от должности главного редактора газеты "Знамя юности";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 апреля 1995 г. № 159 "О назначении И.А.Гуковского главным редактором газеты "Знамя юности".

Национализация

В соответствии со статьей 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому право собственности; неприкосновенность собственности охраняется законом. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно приговору суда.

В соответствии со статьей 76 Закона Республики Беларусь "О собственности в Республике Беларусь" изъятие государством имущества у собственника допускается только при обращении взыскания на это имущество по обязательствам собственника в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, а также в порядке реквизиции и конфискации.

В соответствии со статьей 77 Закона Республики Беларусь "О собственности в Республике Беларусь" реквизиция имущества допускается лишь в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотии, носящих чрезвычайный характер, с выплатой собственнику стоимости реквизированного имущества.

В соответствии со статьей 78 Закона Республики Беларусь "О собственности в Республике Беларусь" конфискация имущества допускается в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения.

Вместе с тем, Президентом Республики Беларусь был издан целый ряд антиконституционных указов, направленных на национализацию имущества:

Указ Президента Республики Беларусь от 24 августа 1994 г. № 63 "Об отмене распоряжения Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 1994 г. № 505р", в соответствии с которым было отменено распоряжение Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающее реализацию части здания БелНИПИэнергопрома частному научно-производственному предприятию "АДЛ";

Указ Президента Республики Беларусь от 24 июля 1995 г. № 286 "Вопросы Белорусского республиканского кооперативно-государственного объединения по сельскому строительству", в соответствии с которым было национализировано имущество Белорусского республиканского кооперативно-государственного объединения по сельскому строительству и входящих в его состав юридических лиц;

Указ Президента Республики Беларусь от 4 января 1996 г. №9 "Об упорядочении использования зданий, сооружений и иных помещений, находящихся в государственной собственности", например, в части национализации минского международного оздоровительного центра "Юность";

Указ Президента Республики Беларусь от 9 апреля 1996 г. № 139 "О преобразовании закрытого акционерного общества "Межбанковская валютная биржа", в соответствии с которым в нарушение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь "О собственности в Республике Беларусь", "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью" было национализировано закрытое акционерное общество "Межбанковская валютная биржа";

Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. №209 "О мерах по регулированию банковской деятельности в Республике Беларусь", в соответствии с пунктом 3.1 которого Кабинету Министров Республики Беларусь было поручено совместно с Национальным банком Республики Беларусь "определить реальную долю государства и юридических лиц, основанных на государственной собственности, в уставных фондах банков, исходя из роста курса доллара США со дня внесения государственной собственности в уставный фонд", что можно рассматривать как национализацию имущества акционеров банков;

Указ Президента Республики Беларусь от 4 сентября 1996 г. № 353 "Вопросы общественного объединения "Белорусская торгово-промышленная палата", в соответствии с которым было национализировано имущество, принадлежащее общественному объединению "Белорусская торгово-промышленная палата";

Указ Президента Республики Беларусь от 1 октября 1996 г. № 389 "О создании Национального туристического концерна "Белинтурист", в соответствии с которым в состав Национального туристического концерна "Белинтурист" включены также предприятия негосударственной формы собственности.

Нарушение прав хозяйствующих субъектов

Ограничение свободы хозяйствующих субъектов по заключению договоров

В соответствии со статьей 70 Закона Республики Беларусь "О предприятиях в Республике Беларусь" отношения предприятия с другими предприятиями, организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности строятся на основе договоров. Предприятия свободны в выборе предмета договора, определений обязательств, любых других условий хозяйственных взаимоотношений, не противоречащих действующему законодательству.

Однако данный принцип неоднократно нарушался в следующих указах Президента Республики Беларусь:

Указе Президента Республики Беларусь от 15 августа 1994 г. № 50 "О расчетах потребителей за природный газ, электрическую и тепловую энергию";

Указе Президента Республики Беларусь от 20 сентября 1994 г. №114 "О мерах по насыщению рынка республики товарами и пресечению необоснованного роста цен на них", в соответствии с которым было установлено, что государственные предприятия, объединения и организации не вправе отпускать субъектам хозяйствования негосударственных форм собственности, не имеющим розничных торговых предприятий, товары народного потребления без согласования с Министерством торговли и органами управления торговлей облисполкомов и Минского горисполкома;

Указе Президента Республики Беларусь от 28 июня 1995 г. № 242 "О подрядных торгах в капитальном строительстве", в соответствии с которым было установлено, что при размещении заказов на капитальное строительство объектов стоимостью свыше 200 минимальных заработных плат обязательным является проведение подрядных торгов (подрядных тендеров);

Указе Президента Республики Беларусь от 2 октября 1996 г. № 394 "О мерах по защите внутреннего рынка и поддержке отечественных товаропроизводителей", в соответствии с которым было установлено, что юридические лица, получающие дотации из государственного бюджета, вправе использовать финансовые средства на приобретение в государствах, не входящих в Таможенный союз, продукции, включенной в Реестр продукции производственно-технического назначения для государственных нужд и выпускаемой отечественными производителями, только с разрешения Министерства экономики.

Нарушение порядка найма и освобождения от должности руководителя хозяйствующего субъекта

В соответствии со статьей 44 Закона Республики Беларусь "О предприятиях в Республике Беларусь" маем (назначение, избрание) руководителя предприятия является правом собственника имущества предприятия и реализуется им непосредственно, а также через уполномоченные им органы либо через совет (правление) предприятия или другие органы, которым делегированы права по управлению предприятием.

В соответствии с Законом Республики Беларусь "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью" избрание руководителя акционерного общества является компетенцией собрания участников общества.

Однако нормы данных законов были неоднократно нарушены Президентом Республики Беларусь при издании следующих указов:

Указа Президента Республики Беларусь от 20 сентября 1994 г. №114 "О мерах по насыщению рынка республики товарами и пресечению необоснованного роста цен на них", в соответствии с которым Министерству торговли предоставлено право отстранять от должностей руководителей предприятий торговли;

Указа Президента Республики Беларусь от 6 февраля 1995 г. №51 "О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства", в соответствии с которым районным исполнительным комитетам было дано указание до 1 мая 1995 года обеспечить заключение контрактов с руководителями сельскохозяйственных предприятий негосударственной формы собственности;

Указа Президента Республики Беларусь от 30 августа 1995 г. № 340 "Об усилении гарантий государства по сохранности и эффективному использованию денежных вкладов населения и мерах по дальнейшему совершенствованию банковской системы Республики Беларусь", в соответствии с которым Председатель правления Сберегательного банка "Беларусбанк" назначается Президентом Республики Беларусь;

Указа Президента Республики Беларусь от 19 февраля 1996 г. № 83 "Об освобождении Т.Д.Винниковой от должности Председателя правления Сберегательного банка "Беларусбанк" и назначении Н.А.Ермаковой Председателем правления Сберегательного банка "Беларусбанк";

Указа Президента Республики Беларусь от 22 февраля 1996 г. № 88 "Об освобождении В. Г. Бирюка от должности генерального директора закрытого акционерного общества "Межбанковская валютная биржа";

Указа Президента Республики Беларусь от 13 апреля 1996 г. № 148 "О назначении А. А.Гаврушева председателем правления Белорусского акционерного коммерческого агропромышленного банка";

Указа Президента Республики Беларусь от 11 декабря 1996 г. №535 "О назначении Н.А.Алексеевой Председателем правления Белорусского инвестиционного банка акционерного общества "Белинвестбанк".

Ограничение самостоятельности хозяйствующих субъектов при установлении форм и систем оплаты труда, а также порядка расчетов

В соответствии со статьей 66 Закона Республики Беларусь "О предприятиях в Республике Беларусь" формы, системы и размеры оплаты труда, а также другие виды доходов работников устанавливаются предприятием самостоятельно. В соответствии со статьей 79 данного Закона предприятия всех форм собственности обеспечивают взносы платежей в бюджет в первоочередном порядке; все другие расчеты предприятия производятся в порядке, устанавливаемом предприятием.

Однако данная норма неоднократно нарушалась в следующих указах Президента Республики Беларусь:

Указе Президента Республики Беларусь от 27 февраля 1995 г. №92 "О мерах по социальной поддержке населения";

Указе Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. №483 "Об обеспечении своевременной выплаты заработной платы" (с изменениями в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 13 мая 1996 г. № 171 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. № 453");

Указе Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. №113 "О развитии фирменной торговли";

Указе Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 209 "О мерах по регулированию банковской деятельности в Республике Беларусь".

Нарушение равноправия всех форм собственности

В соответствии со статьей 13 Конституции Республики Беларусь государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Однако в нарушение конституционного принципа равенства всех форм собственности Президентом Республики Беларусь были изданы указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 20 сентября 1994 г. №114 "О мерах по насыщению рынка республики товарами и пресечению необоснованного роста цен на них", в соответствии с которым было установлено, что государственные предприятия, объединения и организации не вправе отпускать субъектам хозяйствования негосударственных форм собственности, не имеющим розничных торговых предприятий, товары народного потребления без согласования с Министерством торговли и органами управления торговлей облисполкомов и Минского горисполкома;

Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 1995 г. №179 "О мерах по усилению борьбы с хищением драгоценных, черных и цветных металлов, их лома и отходов, драгоценных камней", в соответствии с которым облисполкомам и Минскому горисполкому было поручено рассмотреть вопрос об аннулировании лицензий на заготовку (закупку) лома и отходов черных и цветных металлов, выданных субъектам хозяйствования негосударственных форм собственности.

Приостановление деятельности хозяйствующих субъектов

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 2 августа 1994 г. №16 "О Службе контроля Администрации Президента Республики Беларусь и Комитете по борьбе с коррупцией в органах государственной власти и управления Администрации Президента Республики Беларусь" Службе контроля было предоставлено право приостанавливать деятельность предприятий торговли и общественного питания, хотя Закон Республики Беларусь "О предприятиях в Республике Беларусь" не содержит нормы о приостановлении деятельности предприятий. Подобные нарушения имеются в Указе Президента Республики Беларусь от 4 августа 1995 г. № 296 "О Службе контроля Президента Республики Беларусь".

Общереспубликанская регистрация хозяйствующих субъектов

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 208 "О некоторых мерах по упорядочению деятельности субъектов хозяйствования" (с изменениями и дополнениями согласно Указу Президента Республики Беларусь от 21 августа 1996 г. №311 "О внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 208") была установлена процедура общереспубликанской регистрации субъектов хозяйствования, которая не предусмотрена ни Законом Республики Беларусь "О предприятиях в Республике Беларусь", ни Законом Республики Беларусь "О предпринимательстве в Республике Беларусь", ни Законом Республики Беларусь "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью", ни Законом Республики Беларусь "Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь".

Незаконное подчинение органов прокуратуры

1. В соответствии со статьей 134 Конституции Республики Беларусь единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, избираемый Верховным Советом.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь "О Прокуратуре Республики Беларусь" Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность и освобождается от должности Верховным Советом Республики Беларусь.

Однако данные нормы Конституции Республики Беларусь и Закона Республики Беларусь "О Прокуратуре Республики Беларусь" неоднократно были нарушены в следующих указах Президента Республики Беларусь:

Указе Президента Республики Беларусь от 18 мая 1995 г. № 193 "Об освобождении В.И.Шолодонова от должности Генерального прокурора Республики Беларусь";

Указе Президента Республики Беларусь от 18 мая 1995 г. № 194 "О назначении В.С.Капитана исполняющим обязанности Генерального прокурора Республики Беларусь".

2. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (статьей 135) Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются только законом. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Верховному Совету.

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О Прокуратуре Республики Беларусь" прокуратура в Республике Беларусь - подотчетный Верховному Совету Республики Беларусь самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства вышший надзор за исполнением законов.

Вместе с тем, в нарушение конституционного принципа независимости прокуратуры Президент Республики Беларусь неоднократно в указах давал распоряжения органам прокуратуры, в частности:

в соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 1995 г. № 49 "О предотвращении необоснованной приватизации"* Генеральному прокурору Республики Беларусь было дано указание о привлечении к ответственности лиц, нарушивших законодательство;

в *Указе Президента Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 336 "О некоторых мерах по обеспечению стабильности и правопорядка в Республике Беларусь"* прокуратуре предписывалось внести в соответствующие суды представления о запрещении деятельности Свободного профсоюза Беларуси и первичной профсоюзной организации Минского метрополитена профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей Республики Беларусь. В соответствии с **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 8 ноября 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 21 августа 1995 года № 336 "О некоторых мерах по обеспечению стабильности и правопорядка в Республике Беларусь"** данная норма Указа признана не соответствующей Конституции и законам Республики Беларусь;

в соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 1996 г. № 469 "О Председателе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов"* Прокуратуре Республики Беларусь было предложено рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении порядка выдвижения В.И.Гончара в состав Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Игнорирование решений Конституционного Суда Республики Беларусь

В соответствии со статьей 7 Конституции Республики Беларусь государство, все его органы и должностные лица связаны правом, действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней законов. Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы.

В соответствии со статьей 125 Конституции Республики Беларусь контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 10 Закона Республики Беларусь "О Конституционном Суде Республики Беларусь" решения Конституционного Суда, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения на территории Республики Беларусь всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В соответствии со статьей 129 Конституции Республики Беларусь заключения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Однако Президент Республики Беларусь с момента принятия Конституционным Судом Республики Беларусь первых же решений занял позицию игнорирования решений Конституционного Суда. Более того, *29 декабря 1995 года* было подписано *Распоряжение № 259 рп "О соблюдении норм указов Президента Республики Беларусь"*, в соответствии с пунктом 1 которого Кабинету Министров Республики Беларусь и другим государственным органам предписывалось безусловное исполнение указов Президента Республики Беларусь, признанных Конституционным Судом не соответствующими (полностью или частично) Конституции и законам Республики Беларусь. **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 29 апреля 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Распоряжения Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1995 г. № 259 рп "О соблюдении норм указов Президента Республики Беларусь"** пункт 1 данного Распоряжения Президента Республики Беларусь был признан не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь в части, предписывающей государственным органам обеспечить безусловное соблюдение норм указов, признанных в установленном законом порядке неконституционными и не имеющими юридической силы.

Ликвидация системы свободных и демократических выборов

1. Фальсификация результатов референдума была бы невозможна без противозаконного подчинения Лукашенко А.Г. Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О выборах депутатов Верховного Совета Республики Беларусь" Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов образуется Верховным Советом Республики Беларусь в порядке, установленном данным Законом (статьей 20). Лицо, входящее в состав избирательной комиссии, лишается полномочий при нарушении указанного Закона или систематическом неисполнении своих обязанностей органом, образовавшим избирательную комиссию (то есть Верховным Советом Республики Беларусь).

Однако данный Закон был нарушен Президентом Республики Беларусь в следующих указах:

Указе Президента Республики Беларусь от 14 ноября 1996 г. № 469 "О Председателе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов", в соответствии с которым в связи с политическими заявлениями и действиями Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов В.И.Гончара, направленными на срыв референдума (народного голосования) в Республике Беларусь, нарушающими конституционное право граждан на участие в референдуме (народном голосовании) и выходящими за пределы его должностных полномочий" Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов был отстранен от должности и исполнение обязанностей Председателя было возложено на Ермошину Л.М.;

Указе Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1996 г. № 487 "О статусе члена Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Г.В.Кожуро".

2. В соответствии со статьей 72 Конституции Республики Беларусь порядок проведения выборов определяется законами Республики Беларусь.

В нарушение Конституции Республики Беларусь и Закона Республики Беларусь "О выборах депутатов Верховного Совета Республики Беларусь" 5 декабря 1996 года был подписан Указ Президента Республики Беларусь № 508 "О вопросах, связанных с проведением выборов депутатов Верховного Совета Республики Беларусь тринадцатого созыва". В соответствии с данным Указом второй тур голосования по выборам депутатов Верховного Совета Республики Беларусь тринадцатого созыва был отменен, и тем самым значительная часть граждан Республики Беларусь была лишена права на представительство своих интересов в органах государственной власти, то есть фактически лишена избирательного права.

Антиконституционность принятия Конституции 1996 года

В соответствии со статьей 73 Конституции Республики Беларусь для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы.

В соответствии со статьей 149 Конституции Республики Беларусь изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через референдум.

В соответствии с Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 6 сентября 1996 г. "О проведении республиканского референдума в Республике Беларусь и мерах по его обеспечению" (пунктом 2) на республиканский референдум были вынесены, наряду с иными, следующие вопросы:

"2.2. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко";

"2.5. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев".

В этом же Постановлении (пункте 3) указывалось, что в соответствии с Законом Республики Беларусь "О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь" вопросы, указанные выше, выносятся на обязательный референдум, решения которого являются окончательными и имеют обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Однако Конституционный Суд Республики Беларусь в своем **Заключении от 4 ноября 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь пунктов 2.2, 2.5 и 3 Постановления Верховного Совета Республики Беларусь от 6 сентября 1996 года "О проведении республиканского референдума в Республике Беларусь и мерах по его обеспечению"** вынес решение о признании пункта 3 данного Постановления не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь в части вынесения проектов изменений и дополнений Конституции на обязательный референдум. Конституционный Суд решил считать данную норму не имеющей юридической силы со дня принятия.

В соответствии со статьей 129 Конституции Республики Беларусь заключения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Однако в нарушение Конституции Республики Беларусь и несмотря на наличие Заключения Конституционного Суда Республики Беларусь от 4 ноября 1996 г. Президент Республики Беларусь 5 ноября 1996 года издал Указ № 455 "О порядке вступления в силу решений республиканских референдумов об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь", в соответствии с которым изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через обязательный республиканский референдум.

На основании данного антиконституционного Указа Президента Республики Беларусь Конституция 1996 года якобы вступила в силу, полностью закрепив произошедший захват власти Президентом Республики Беларусь А.Лукашенко.

ПРИМЕЧАНИЯ:

¹ В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995 г. № 383 "О проведении реформы органов местного управления и самоуправления" были упразднены районные в городах Советы депутатов и их органы, а на территории районов в городах образованы местные администрации с правами юридического лица, назначенные, согласно Указу, правопреемниками исполнительных комитетов районных в городах Советов депутатов. Этим же Указом было утверждено и Временное положение о местной администрации, определявшее порядок образования местной администрации, ее компетенцию и функции руководителя местной администрации, а также положение местной администрации во взаимоотношениях с вышестоящими исполнительными и распорядительными органами и местными Советами депутатов. Кроме того, в соответствии с данным Указом приостановлено проведение выборов в районные в городах Советы депутатов, что противоречит части второй статьи 72 Конституции Республики Беларусь ("Порядок проведения выборов определяется законами Республики Беларусь"), статье 1 Закона Республики Беларусь "О выборах депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь" (в которой предусмотрено проведение выборов в районные в городах Советы депутатов), а также Закону Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь".

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. № 481 "Об утверждении примерной структуры местных администраций в районах городов" была утверждена примерная структура местных администраций.

² Местные Советы депутатов осуществляют свою деятельность через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, в том числе через исполнительные комитеты (статья 7 Закона Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь").

В соответствии со статьей 6 Конституции Республики Беларусь государство основывается на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Порядок назначения и освобождения от должности* председателя исполнительного комитета, а также первого заместителя, заместителей (заместителя) председателя, управляющего делами и членов исполнительного комитета (областного, районного, городского) установлен Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" (статья 14 пункт 1, 14-1 пункт 1).

*
Порядок освобождения от должности председателя исполнительного комитета, а также первого заместителя, заместителей (заместителя) председателя, управляющего делами (секретаря) и членов исполнительного комитета (областного, районного, городского) установлен Законом Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" (статьями 14 пункт 1, 14-1 пункт 1) в редакции Закона Республики Беларусь от 9 февраля 1995 г. "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь".

Компетенция председателя областного, районного, городского исполнительного комитета определена в Законе Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" (пункт 2 статьи 14-1).

В соответствии с частью шестой пункта 1 статьи 14 Закона Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" в случае отсутствия председателя областного, районного, городского исполнительного комитета или невозможности исполнения им своих обязанностей его замещает первый заместитель председателя исполнительного комитета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" к компетенции исполнительного комитета местного Совета как коллегиального органа, наряду с другими полномочиями, относятся:

осуществление в порядке, установленном законодательством, государственного контроля на территории Совета за объектами коммунальной собственности (подпункт 9);

приостановление хозяйственной деятельности или строительства объектов в случаях нарушения природоохранного и иного законодательства, предоставление соответствующих предложений в Совет (подпункт 10);

определение структуры и штатов исполнительного комитета, созданных им отделов, управлений и других подразделений, назначение и освобождение от должности руководителей подведомственных организаций (подпункт 11);

отмена в пределах своей компетенции приказов руководителей отделов, управлений, других руководителей исполнительных органов, изданных с нарушением законодательства или противоречащих решениям Совета и исполнительного комитета (подпункт 12);

руководство гражданской обороной на территории Совета; в случаях стихийных бедствий и катастроф принимает меры по спасению жизни людей и сохранению материальных ценностей; имеет право привлекать население к выполнению неотложных общественно необходимых работ, а также материально-технические ресурсы предприятий и организаций независимо от формы собственности, расположенных на территории Совета, для ликвидации аварий, стихийных бедствий и катастроф (подпункт 20).

Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" (подпункт 13 пункта 2 статьи 8) установлено, что регламент Совета, регулирующий процедурные вопросы, такие, например, как форма голосования (открытое или закрытое), утверждается исключительно на сессии Совета депутатов.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 8 Закона Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" исключительно на сессиях Совета депутатов рассматриваются и решаются вопросы определения в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью. Статья 28 этого Закона предусматривает, что распоряжение коммунальной собственностью осуществляют от имени населения административно-территориального образования соответствующие местные Советы депутатов, а также исполнительные комитеты и их органы в порядке и на условиях, определенных местными Советами.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Беларусь "О собственности в Республике Беларусь" распоряжение и управление государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности, осуществляют от имени населения административно-территориальных образований соответствующие местные Советы депутатов или уполномоченные ими органы в установленном законом порядке.

Однако в нарушение Конституции и законов Республики Беларусь Президент Республики Беларусь издал указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 1994 г. № 222 "О Временном положении о порядке назначения на должности и освобождения от должностей председателей областного, районного, городского исполнительных комитетов, а также должностных лиц, входящих в состав указанных исполнительных комитетов", в соответствии с которым устанавливались: порядок и условия назначения на должности и освобождения от должностей председателей областных исполнительных комитетов; порядок назначения на должности и освобождения от должностей председателей, заместителей председателей, управляющих делами (секретарей) и членов областного, районного, городского исполнительных комитетов. Кроме того, данным Указом устанавливалось, что решение вопроса об утверждении председателя областного, районного, городского исполнительного комитета принимается соответствующим Советом депутатов путем открытого голосования (пункты 3 и 7 Временного положения), а также указывалось, что при досрочном освобождении от должности или в случае смерти председателя областного исполнительного комитета его обязанности, кроме первого заместителя, может исполнять "по решению Президента Республики Беларусь иное лицо" до назначения нового председателя областного исполнительного комитета (пункт 6 Временного положения);

Указ Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 г. № 476 "Об утверждении Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета", в соответствии с которым:

устанавливался порядок назначения и освобождения от должности председателя областного, Минского городского исполнительного комитета, в том числе устанавливалось, что назначение председателя областного, Минского городского исполнительного комитета утверждается соответственно сессией областного, Минского городского Совета депутатов путем открытого голосования (часть первая пункта 2);

устанавливалось, что когда должность председателя областного, Минского городского исполнительного комитета является вакантной, его обязанности, кроме первого заместителя, может исполнять "по решению Президента Республики Беларусь другое лицо" до назначения в установленном порядке нового председателя исполнительного комитета (пункт 5);

в нарушение принципа разделения властей (провозглашенного статьей 6 Конституции Республики Беларусь) объявлялось, что председатель областного, Минского городского исполнительного комитета является высшим должностным лицом на территории соответственно области, г.Минска (пункт 9);

предусмотрена компетенция председателя областного, Минского городского исполнительного комитета с перечислением его полномочий (пункт 10). Так, наряду с другими полномочиями, председатель областного, Минского городского исполнительного комитета:

определяет структуру и штаты исполнительного комитета, его управлений, отделов и других подразделений (абзац пятый);

назначает на должности и освобождает от должностей руководителей подведомственных исполнительному комитету предприятий, организаций, учреждений (абзац шестой);

по согласованию с исполнительным комитетом назначает на должности и освобождает от должностей руководителей предприятий, организаций, учреждений, объединений, основанных на коммунальной собственности (абзац седьмой);

назначает представителей государства в органах управления акционерных обществ и иных субъектов хозяйствования, акции которых (доли в которых) находятся в коммунальной собственности (абзац девятый);

отменяет приказы руководителей структурных подразделений исполнительного комитета, подведомственных исполнительному комитету предприятий, организаций, учреждений (абзац одиннадцатый);

руководит гражданской обороной соответственно на территории области, г.Минска; в случаях стихийных бедствий, аварий, катастроф принимает меры по спасению людей и сохранению материальных ценностей, имеет право для ликвидации

таких чрезвычайных ситуаций привлекать население к выполнению неотложных общественно необходимых работ и использовать материально-технические ресурсы предприятий и организаций независимо от формы собственности, которые расположены соответственно на территории области, г.Минска (абзац пятнадцатый); приостанавливает деятельность предприятий, строительство объектов соответственно на территории области, г.Минска при нарушении природоохранного и другого законодательства (абзац двадцать второй).

Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 18 июня 1996 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 года № 476 "Об утверждении Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета" были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь следующие нормы утвержденного данным Указом Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета:

пункт 2 в части указания на форму голосования при утверждении председателя областного, Минского городского исполнительного комитета на сессии соответствующего Совета депутатов;

пункт 5 в части указания об исполнении обязанностей председателя областного, Минского городского исполнительного комитета в случае вакансии другим лицом по решению Президента Республики Беларусь;

абзацы пункта 10:

абзац пятый в части определения структуры и штатов исполнительного комитета, его управлений, отделов и других подразделений;

абзац шестой в части назначения на должности и освобождения от должностей руководителей подведомственных исполнительному комитету предприятий, организаций, учреждений;

абзацы седьмой, девятый, одиннадцатый, пятнадцатый, двадцать второй.

Несмотря на то, что **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 11 декабря 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указов Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995 года № 383 "О проведении реформы органов местного управления и самоуправления", от 27 ноября 1995 года № 481 "Об утверждении примерной структуры местных администраций в районах городов" и от 30 ноября 1995 года № 485 "О внесении изменений и дополнений во Временное положение о местной администрации"** создание на территории районов в городах местных администраций признано не соответствующим Конституции и законам Республики Беларусь, в абзаце четвертом пункта 10 Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 г. №476, устанавливалось, что председатель Минского городского исполнительного комитета назначает на должности и освобождает от должностей руководителей соответствующих местных администраций. **Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 18 июня 1996 г.** данная норма также была признана не соответствующей Конституции и законам Республики Беларусь.

³ В соответствии с пунктом 1 *Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан"* руководителям министерств и других центральных органов управления, местных исполнительных комитетов, предприятий, объединений, учреждений и организаций, вне зависимости от форм собственности, предписывалось перезаключить трудовые договоры, заключенные на неопределенный срок, с работниками, достигшими общеустановленного пенсионного возраста либо получающими пенсию (кроме получателей пенсий в связи с инвалидностью или потерей кормильца до достижения ими возраста: мужчинами - 60 лет, женщинами - 55 лет), на срочные трудовые договоры или перевести их на контрактную форму найма; в случае отказа работника от перезаключения трудового договора либо перевода на контрактную форму найма трудовые отношения между нанимателем и работником предписывалось прекращать. В соответствии с пунктом 3 данного Указа устанавливалось, что работающим пенсионерам и лицам, находящимся в отставке (кроме перечисленных в пункте 2 категорий лиц, в отношении которых сохранялся действующий порядок выплаты назначенной пенсии в полном размере), а также лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью, выплата назначенной пенсии производится в размере 50 процентов.

В соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 11 октября 1995 г. №419 "О внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350"* был расширен перечень лиц, имевших право на получение пенсии в полном размере.

В соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. № 437 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан"* редакция пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" была несколько изменена: нанимателям предписывалось до 1 января 1996 г. заключить контракты с ранее принятыми работниками, достигшими пенсионного возраста и имеющими право на полную пенсию, а также с лицами, не достигшими указанного возраста, но получающими трудовые пенсии (кроме пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца), ежемесячные содержания судей, вышедших в отставку, либо ежемесячные пособия членов Кабинета Министров Республики Беларусь, вышедших в отставку; в дальнейшем заключать контракты с этими категориями работников при их найме или при возникновении указанных обстоятельств. При отказе работника заключить контракт трудовой договор с ним прекращался.

Заключением Конституционного Суда Республики Беларусь от 27 октября 1995 г. "О соответствии Конституции и законам Республики Беларусь Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 года № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" был признан не соответствующим Конституции и Кодексу законов о труде Республики Беларусь пункт 1 Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. №437 в части содержащегося в нем предписания, предусматривающего обязательность заключения контракта с лицами, подпадающими под действие этого пункта. Пункты 2 и 3 Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" были признаны не соответствующими Конституции и законам Республики Беларусь.

29 декабря 1995 года Президент Республики Беларусь издал *Указ №521 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан"*, в соответствии с которым в пункт 1 Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. №350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. № 437 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан" были внесены следующие изменения: формулировка, обязывавшая нанимателей заключать контракты с перечисленными в пункте 1 категориями работников, была заменена на формулировку, предоставляющую нанимателям право заключать

контракты с данной категорией лиц; была также исключена часть вторая данного пункта Указа, обязывавшая нанимателей в дальнейшем заключать контракты с такими работниками при их найме или при возникновении у них права на полную пенсию. Однако норма части четвертой пункта 1, в соответствии с которой при отказе работника заключить контракт трудовой договор с ним прекращается, признанная Конституционным Судом Республики Беларусь не соответствующей Конституции и КЗоТу Республики Беларусь, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1995г. №521 не была изменена и продолжала действовать.

Перечень изданных в нарушение Конституции и законов Республики Беларусь указов и распоряжений Президента Республики Беларусь, приведенных в настоящем Заключении

Указ Президента Республики Беларусь от 2 августа 1994 года №16 "О Службе контроля Администрации Президента Республики Беларусь и Комитете по борьбе с коррупцией в органах государственной власти и управления Администрации Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 4 августа 1994г. №19 "О создании Управления делами Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 11 августа 1994г. №42 "Об освобождении некоторых должностных лиц Министерства обороны Республики Беларусь от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Министра обороны Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 12 августа 1994 г. № 45 "Об освобождении отдельных служебных лиц Министерства внутренних дел Республики Беларусь от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 августа 1994г. №50 "О расчетах потребителей за природный газ, электрическую и тепловую энергию";

Указ Президента Республики Беларусь от 24 августа 1994 г. № 63 "Об отмене распоряжения Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 1994г. № 505р";

Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 1994г. №64 "Об освобождении некоторых служебных лиц органов внутренних дел Республики Беларусь от занимаемых должностей и о зачислении их в распоряжение Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 1994 г. № 79 "Об освобождении Е.М.Бочарова от занимаемой должности и зачислении его в распоряжение Кабинета Министров Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 31 августа 1994г. №80 "Об освобождении В.Д.Арцикова и И.Я.Минько от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 31 августа 1994г. №81 "О порядке применения пунктов 3 и 7 Указа Президента Республики Беларусь от 4 августа 1994 г. № 19 "О создании Управления делами Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 сентября 1994г. №114 "О мерах по насыщению рынка республики товарами и пресечению необоснованного роста цен на них";

Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 1994г. №115 "Об усилении контроля за осуществлением валютных операций в Республике Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 сентября 1994 г. № 125 "Об освобождении М.Н.Шалева от занимаемой должности и зачислении его в распоряжение Министра обороны Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. № 128 "Вопросы Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 134 "Об ужесточении контроля за ввозом на таможенную территорию Республики Беларусь алкогольных напитков";

Указ Президента Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 135 "Об утверждении Временного порядка нормализации расчетов между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 1994 г. №151 "Об освобождении некоторых должностных лиц Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от занимаемых должностей и о зачислении их в распоряжение Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 1994 г. № 152 "Об отмене постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1994 г. № 497";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 1994 г. № 153 "Об отмене постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1994 г. № 159";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 октября 1994г. №164 "Об освобождении некоторых должностных лиц Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь от должностей и зачислении их в распоряжение Начальника Главного управления пограничных войск Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 1994 г. № 222 "О Временном положении о порядке назначения на должности и освобождения от должностей председателей областного, районного, городского исполнительных комитетов, а также должностных лиц, входящих в состав указанных исполнительных комитетов";

Указ Президента Республики Беларусь от 23 декабря 1994 г. № 269 "Об освобождении И.Н.Осинского от должности главного редактора газеты "Советская Белоруссия";

Указ Президента Республики Беларусь от 27 декабря 1994г. №272 "Об утверждении перечня зданий и сооружений, передаваемых в оперативное управление Управления делами Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1994 г. № 276 "О назначении Н.А.Галко главным редактором газеты "Советская Белоруссия";

Указ Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1994 г. № 277 "О назначении П.И.Якубовича первым заместителем главного редактора газеты "Советская Белоруссия";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1994 г. № 278 "О внесении изменения и дополнения во Временный порядок нормализации расчетов между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 135";

Указ Президента Республики Беларусь от 10 января 1995г. №11 "О назначении В.В.Ермошина председателем Минского городского исполнительного комитета";

Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 1995г. №49 "О предотвращении необоснованной приватизации";

Указ Президента Республики Беларусь от 3 февраля 1995 г. № 50 "Об освобождении некоторых должностных лиц Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от занимаемых должностей и зачислении их в распоряжение Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 6 февраля 1995г. №51 "О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства";

Указ Президента Республики Беларусь от 8 февраля 1995 г. № 52 "Об установлении порядка регулирования экспортно-импортных и валютных операций и о повышении ответственности за нарушение законодательства в области внешнеэкономической деятельности";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 февраля 1995 г. № 64 "Об обеспечении граждан республики земельными участками";

Указ Президента Республики Беларусь от 27 февраля 1995 г. № 92 "О мерах по социальной поддержке населения";

Указ Президента Республики Беларусь от 17 марта 1995г. №113 "Об отдельных нарушениях законодательства в деятельности средств массовой информации";

Указ Президента Республики Беларусь от 17 марта 1995г. №114 "О назначении Н.А.Галко исполняющим обязанности главного редактора "Народной газеты";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995г. №116 "О введении маркировки ввозимых в Республику Беларусь алкогольных и табачных изделий";

Указ Президента Республики Беларусь от 19 апреля 1995 г. №151 "О некоторых вопросах таможенного регулирования";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 апреля 1995г. №157 "О назначении Н.А.Галко главным редактором "Народной газеты";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 апреля 1995 г. № 158 "Об освобождении М.П.Катюшенко от должности главного редактора газеты "Знамя юности";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 апреля 1995 г. № 159 "О назначении И.А.Гуковского главным редактором газеты "Знамя юности";

Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 1995г. №160 "Об организации обслуживания дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Республике Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 1995г. №179 "О мерах по усилению борьбы с хищением драгоценных, черных и цветных металлов, их лома и отходов, драгоценных камней";

Указ Президента Республики Беларусь от 12 мая 1995 г. № 190 "О передаче гостиницы "Минск" в г.Минске в оперативное управление Управления делами Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 мая 1995 г. № 193 "Об освобождении В.И.Шолодонова от должности Генерального прокурора Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 мая 1995г. №194 "О назначении В.С.Капитана исполняющим обязанности Генерального прокурора Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995г. №213 "Об утверждении эталона Государственного герба Республики Беларусь и Положения о Государственном гербе Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995 г. № 214 "Об утверждении Положения о Государственном флаге Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 23 июня 1995г. №229 "Об установлении Дня молодежи";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 1995 г. № 237 "Об установлении в Республике Беларусь Дня работников прокуратуры";

Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 1995г. №242 "О подрядных торгах в капитальном строительстве";

Указ Президента Республики Беларусь от 11 июля 1995г. №260 "О назначении П.И.Якубовича главным редактором газеты "Советская Белоруссия";

Указ Президента Республики Беларусь от 12 июля 1995г. №267 "Об уточнении бюджета Республики Беларусь на 1995 год и временных мерах по сокращению бюджетных расходов";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 1995 г. № 271 "Об оплате труда должностных лиц некоторых государственных органов";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. № 276 "Об установлении праздника - Дня железнодорожника";

Указ Президента Республики Беларусь от 24 июля 1995 г. № 285 "О временном порядке взимания пени";

Указ Президента Республики Беларусь от 24 июля 1995г. №286 "Вопросы Белорусского республиканского кооперативно-государственного объединения по сельскому строительству";

Указ Президента Республики Беларусь от 4 августа 1995 г. № 296 "О Службе контроля Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 1995г. №299 "Об утверждении Положения о порядке выдачи дипломатических и служебных паспортов гражданам Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 16 августа 1995 г. № 300 "Об уплате налога на добавленную стоимость и акцизов при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 22 августа 1995 г. № 334 "Об освобождении В.Н.Савичева от должности начальника Академии милиции Министерства внутренних дел и зачислении его в распоряжение Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 21 августа 1995г. №336 "О некоторых мерах по обеспечению стабильности и правопорядка в Республике Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 1995 г. № 340 "Об усилении гарантий государства по сохранности и эффективному использованию денежных вкладов населения и мерах по дальнейшему совершенствованию банковской системы Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 343 "Об установлении праздника – Дня работников нефтяной и газовой промышленности";

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 349 "Об упорядочении некоторых льгот для отдельных категорий граждан";

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан";

Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 1995 г. № 373 "Об освобождении С.А.Богданкевича от должности Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 1995 г. № 374 "О назначении Н.А.Кузьмича исполняющим обязанности Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 сентября 1995 г. № 376 "Об установлении праздника - Дня работников леса";

Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995 г. № 383 "О проведении реформы органов местного управления и самоуправления";

Указ Президента Республики Беларусь от 29 сентября 1995 г. № 396 "Об установлении в Республике Беларусь Дня машиностроителя";

Указ Президента Республики Беларусь от 10 октября 1995 г. №410 "О назначении Л.Г.Синицына Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 10 октября 1995 г. №411 "О назначении М.В.Мясниковича Главой Администрации Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 10 октября 1995 г. №412 "О назначении В.Б.Долголева Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 11 октября 1995 г. №419 "О внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350";

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 1995 г. №424 "Об освобождении Ю.Н.Захаренко от должности Министра внутренних дел Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 19 октября 1995 г. № 429 "О внесении изменений и дополнений в Положение о Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. № 128";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. №437 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 1995 г. № 438 "Об установлении праздника - Дня автомобилиста";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 1995 г. №460 "О мерах по обеспечению своевременной выплаты пенсий и пособий по государственному социальному страхованию";

Указ Президента Республики Беларусь от 14 ноября 1995 г. № 464 "О создании кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 г. №475 "Об утверждении Положения о Министре Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 г. №476 "Об утверждении Положения о председателе областного, Минского городского исполнительного комитета";

Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. №479 "Об установлении праздника - Дня энергетика";

Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. №481 "Об утверждении примерной структуры местных администраций в районах городов";

Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. №483 "Об обеспечении своевременной выплаты заработной платы";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 ноября 1995 г. №485 "О внесении изменений и дополнений во Временное положение о местной администрации";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 декабря 1995 г. № 499 "О внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995 г. № 116 "О введении маркировки ввозимых в Республику Беларусь алкогольных и табачных изделий";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 декабря 1995 г. № 509 "О назначении В.А.Мацкевича Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 22 декабря 1995 г. №516 "О некоторых мерах по развитию жилищного строительства";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 декабря 1995 г. №519 "О некоторых вопросах обеспечения деятельности местных Советов депутатов Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1995 г. №521 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 1995 г. № 350 "О некоторых вопросах регулирования трудовой деятельности и пенсионного обеспечения граждан";

Распоряжение Президента Республики Беларусь от 29 декабря 1995 г. № 259 рп "О соблюдении норм указов Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1995 г. № 522 "О проекте Закона Республики Беларусь "О Государственном бюджете Республики Беларусь на 1996 год";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1995 г. № 526 "Об утверждении Программы разгосударствления и приватизации государственных объектов, находящихся в республиканской собственности, на 1996 год";

Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 1995 г. № 527 "О совершенствовании системы обеспечения деятельности Президента Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 1995 г. №528 "О совершенствовании оплаты труда некоторых должностных лиц";

Указ Президента Республики Беларусь от 4 января 1996 г. №9 "Об упорядочении использования зданий, сооружений и иных помещений, находящихся в государственной собственности";

Указ Президента Республики Беларусь от 25 января 1996 г. №31 "О совершенствовании государственной денежно-кредитной политики";

Указ Президента Республики Беларусь от 29 января 1996 г. №35 "О мерах по упорядочению использования помещений государственного и общественного жилищного фонда, высвобождаемых военнослужащими, выезжающими за пределы Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 31 января 1996г. №43 "Об освобождении В.И.Куренкова от должности Министра промышленности Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 1996г. №45 "О государственном регулировании производства, реализации, хранения алкогольных и табачных изделий";

Указ Президента Республики Беларусь от 5 февраля 1996 г. № 46 "О временном экспортном таможенном тарифе";

Указ Президента Республики Беларусь от 8 февраля 1996г. №61 "Об освобождении В.А.Черемисова от должности заместителя Председателя Главной государственной налоговой инспекции при Кабинете Министров Республики Беларусь - начальника главного управления налоговых расследований";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 февраля 1996 г. № 66 "Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения классов служащих государственного аппарата и размеров надбавок за классы служащих государственного аппарата";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 февраля 1996 г. № 77 "О назначении Т.Д.Винниковой Председателем Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 15 февраля 1996 г. № 78 "О назначении Н. П. Корбута первым заместителем Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 16 февраля 1996 г. № 80 "Об освобождении юридических лиц от уплаты пени";

Указ Президента Республики Беларусь от 19 февраля 1996 г. № 83 "Об освобождении Т.Д.Винниковой от должности Председателя правления Сберегательного банка "Беларусбанк" и назначении Н.А.Ермаковой Председателем правления Сберегательного банка "Беларусбанк";

Указ Президента Республики Беларусь от 21 февраля 1996г. №84 "Об установлении праздника - Дня геолога";

Указ Президента Республики Беларусь от 22 февраля 1996 г. № 88 "Об освобождении В. Г. Бирюка от должности генерального директора закрытого акционерного общества "Межбанковская валютная биржа";

Указ Президента Республики Беларусь от 11 марта 1996г. №100 "Об установлении праздника - Дня работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 марта 1996 г. № 103 "Об освобождении Н.А.Галко от должности главного редактора "Народной газеты";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 марта 1996 г. № 104 "О назначении М.В.Шиманского исполняющим обязанности главного редактора "Народной газеты";

Указ Президента Республики Беларусь от 18 марта 1996 г. № 105 "Об утверждении Положения о председателе районного, городского исполнительного комитета";

Указ Президента Республики Беларусь от 19 марта 1996 г. № 108 "О совершенствовании внешнеэкономической деятельности";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 109 "О мерах по повышению эффективности использования электрической и тепловой энергии";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996г. №113 "О развитии фирменной торговли";

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996г. №114 "О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 1996г. №120 "О внесении изменений и дополнений в Указы Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995 г. № 116, от 16 августа 1995 г. № 300 и от 2 февраля 1996 г. № 45";

Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 1996г. №122 "О возмещении Национальной государственной телерадиокомпании сумм налогов на прибыль и на добавленную стоимость";

Указ Президента Республики Беларусь от 9 апреля 1996г. №139 "О преобразовании закрытого акционерного общества "Межбанковская валютная биржа";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 апреля 1996 г. № 146 "О назначении Л.М.Рыковой заместителем Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 апреля 1996 г. №147 "О назначении Н.А.Белова генеральным директором Межбанковской валютной биржи";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 апреля 1996 г. № 148 "О назначении А.А.Гаврушева председателем правления Белорусского акционерного коммерческого агропромышленного банка";

Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 1996г. №149 "О понижении в специальном звании бывшего Министра внутренних дел Республики Беларусь Захаренко Ю.Н. за грубое финансовое нарушение и упущения в работе";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 1996г. №152 "Об установлении праздника - Дня работников радио, телевидения и связи";

Указ Президента Республики Беларусь от 2 мая 1996 г. № 156 "Об установлении в Республике Беларусь праздника - Дня печати";

Указ Президента Республики Беларусь от 2 мая 1996 г. № 157 "О мерах по упорядочению банковской и иной финансовой деятельности";

Указ Президента Республики Беларусь от 8 мая 1996г. №168 "О компенсации вкладов населения";

Указ Президента Республики Беларусь от 13 мая 1996г. №171 "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995г. № 483";

Указ Президента Республики Беларусь от 14 мая 1996г. №172 "Об установлении праздника -Дня физической культуры и спорта";

Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 1996г. №178 "О мерах по обеспечению производства автомобилей марки "Форд";

Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 208 "О некоторых мерах по упорядочению деятельности субъектов хозяйствования";

Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 209 "О мерах по регулированию банковской деятельности в Республике Беларусь";

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 1996 г. № 226 "О реализации программы финансово-экономического оздоровления предприятий телевизионной отрасли";

Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 233 "О реорганизации редакции газеты "Народная газета";

Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 235 "О назначении М.В.Шиманского генеральным директором закрытого акционерного общества - главным редактором газеты "Народная газета";

Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 1996 г. № 239 "Об установлении праздника - Дня строителя";

Указ Президента Республики Беларусь от 5 июля 1996 г. № 243 "Об установлении праздника - Дня работников легкой промышленности";
Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 1996 г. № 254 "Об установлении праздника - Дня металлурга";
Указ Президента Республики Беларусь от 30 июля 1996 г. № 276 "О ставке акцизов на виноградные вина";
Указ Президента Республики Беларусь от 5 августа 1996 г. № 277 "Об установлении праздника - Дня матери";
Указ Президента Республики Беларусь от 5 августа 1996 г. № 282 "Об установлении воинских праздников";
Указ Президента Республики Беларусь от 13 августа 1996 г. № 292 "О предоставлении юридическим лицам отсрочки по уплате задолженности по налогам и пени";
Указ Президента Республики Беларусь от 21 августа 1996 г. № 311 "О внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. № 208";
Указ Президента Республики Беларусь от 4 сентября 1996 г. № 353 "Вопросы общественного объединения "Белорусская торгово-промышленная палата";
Указ Президента Республики Беларусь от 1 октября 1996 г. № 389 "О создании Национального туристического концерна "Белинтурист";
Указ Президента Республики Беларусь от 2 октября 1996 г. № 394 "О мерах по защите внутреннего рынка и поддержке отечественных товаропроизводителей";
Указ Президента Республики Беларусь от 4 октября 1996 г. № 398 "О неотложных мерах по финансово-экономическому оздоровлению субъектов хозяйствования Республики Беларусь";
Указ Президента Республики Беларусь от 14 октября 1996 г. № 424 "О внесении изменений в указы Президента Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. № 233 и от 28 июня 1996 г. № 235";
Указ Президента Республики Беларусь от 28 октября 1996 г. № 441 "Об освобождении Головного специализированного конструкторского бюро по комплексу кормоуборочных машин производственного объединения Томсельмаши от уплаты налогов и платежей в бюджет";
Указ Президента Республики Беларусь от 5 ноября 1996 г. № 455 "О порядке вступления в силу решений республиканских референдумов об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь";
Указ Президента Республики Беларусь от 14 ноября 1996 г. № 469 "О Председателе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов";
Указ Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1996 г. № 487 "О статусе члена Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Г.В.Кожуро";
Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 1996 г. № 508 "О вопросах, связанных с проведением выборов депутатов Верховного Совета Республики Беларусь тринадцатого созыва";
Указ Президента Республики Беларусь от 11 декабря 1996 г. № 535 "О назначении Н.А.Алексеевой Председателем правления Белорусского инвестиционного банка акционерного общества "Белинвестбанк".

Проект

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О мерах по реализации заключения специальной комиссии по правовой оценке нарушений Президентом Республики Беларусь А.Лукашенко Конституции и законов Республики Беларусь

Заслушав заключение специальной комиссии по правовой оценке нарушений Президентом Республики Беларусь А.Лукашенко Конституции и законов Республики Беларусь, руководствуясь статьей 104 Конституции Республики Беларусь, Верховный Совет Республики Беларусь **постановляет:**

1. Согласиться с выводами, содержащимися в заключении специальной комиссии (раздел I "Государственные преступления"), о наличии в действиях Президента Республики Беларусь А.Лукашенко признаков преступления, предусмотренного частью второй статьи 61¹ Уголовного кодекса Республики Беларусь.
2. Признать невозможным исполнение Президентом Республики Беларусь А.Лукашенко своих обязанностей до вынесения Верховным Советом Республики Беларусь соответствующего решения.
3. Прокуратуре Республики Беларусь, Председателю Комитета государственной безопасности Республики Беларусь В.Мацкевичу и министру внутренних дел Республики Беларусь В.Агольцу обеспечить исполнение пункта 2 настоящего Постановления.
4. Специальной комиссии продолжить работу над разделами II, III, IV заключения ("Преступления в сфере экономической деятельности", "Преступления против политических и иных прав граждан", "Должностные преступления"). Государственным органам, организациям и должностным лицам обеспечить необходимые условия для осуществления специальной комиссией ее полномочий.
5. Прокуратуре Республики Беларусь привлечь к установленной законом ответственности лиц, препятствующих деятельности специальной комиссии.
6. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его принятия.

**Председатель
Верховного Совета Республики Беларусь**

С.Шарецкий

"__" _____ 1997 года, гор. Минск